

Rigspolitiembedet har således udbetalt løn, hvis størrelse var fastsat under forudsætning af, at den var skattepligtig. Rigspolitiembedet har således aldrig været i tvivl om, at lønnen var skattepligtig, eller ønsket, at den var skattefri. Det fremgik endog direkte af kontrakterne med de enkelte, at det ekstra tillæg som følge af udsendelsen er skattepligtigt. Det er den løn, som forslagsstillerne vil gøre skattefri.

Kammeradvokaten har i et responsum fastslået, at politifolkene ikke har en retsbeskyttende forventning om skattefrihed.

Efter den her indledning vil jeg godt redegøre for regelgrundlaget:

Det generelle princip i vores skattelovgivning er, at en person, som er skattepligtig til Danmark, beskattes af al indkomst, uanset hvor indkomsten optjenes. Personer, som opholder sig mere end 6 måneder i udlandet, får dog lempet skatten således, at lønnen optjent i udlandet ikke beskattes.

Den relevante bestemmelse er ligningslovens § 33 A. Hvis eksempelvis lønnen under udstationering udgør halvdelen af den ansattes indkomst, nedsættes den danske skat til halvdelen. Bestemmelsen gælder for såvel offentligt som privat ansatte. Der findes dog nogle særlige betingelser for offentligt ansatte, da offentligt ansatte i langt de fleste tilfælde kun vil kunne beskattes i hjemlandet. Det følger af bestemmelsen i dobbeltbeskatningsoverenskomsterne eller særlige bistandsaftaler.

Det er således klart, at en lempelse efter ligningslovens § 33 A for en offentligt ansat vil indebære, at den udbetalte løn bliver skattefri, da den jo hverken beskattes i opholdslandet eller i Danmark. En privat ansat vil derimod i de fleste tilfælde blive skattepligtig i opholdslandet efter 183 dages ophold. Det følger ligeledes af bestemmelserne i vore dobbeltbeskatningsoverenskomster.

Derfor stilles der nogle særlige betingelser for, at offentligt ansatte kan anvende bestemmelsen. Lønnen skal således enten være fastsat i en individuel aftale, således at arbejdsgiveren kan tage højde for, at den er skattefri, eller være fastsat i en kollektiv aftale, hvor det udtrykkeligt fremgår af aftalen, at lønnen er fastsat under hensyn til ligningslovens § 33 A, altså skattefrihed.

Politifolkenes løn under udstationering opfylder ikke denne betingelse.

Efter min opfattelse er det kun rimeligt, at lønnen alene er skattefri, når der ved lønfast-

sættelsen er taget hensyn til, at den er skattefri. Usikkerheden om de udsendtes økonomiske forhold hænger ikke sammen med skattereglerne, men med uklare forhold om aflønningen.

Der kan imidlertid ikke være tvivl om, at det ville være hensigtsmæssigt, hvis udsendte offentligt ansatte blev behandlet mere ensartet. Det har desværre vist sig, at offentlige myndigheder har forskellig praksis for aflønning af deres ansatte, som udsendes til tjeneste i udlandet. Der er således set eksempler på, at to personer, som er ansat hos samme offentlige myndighed, men udsendt af forskellige myndigheder, får en væsentligt forskellig nettoaflønning, selv om de er udsendt til det samme sted og arbejdet ikke kan begrunde forskellen, og det er i sagens natur ikke tilfredsstillende.

Forslagsstillerne ønsker, at der nedsættes et tværministerielt udvalg, som over for Folketinget kan fremlægge forslag til nye, ens retningslinjer for de offentligt ansatte, som i fremtiden udsendes af den danske stat.

Jeg er enig med forslagsstillerne i, at der er behov for nye retningslinjer for udsendte offentligt ansatte. Jeg er dog ikke enig i, at det skal være Folketinget, der skal vedtage retningslinjer for kontrakter og løn- og ansættelsesvilkår for alle personer og grupper, der udsendes i international tjeneste af den danske stat. Det er for mig at se et spørgsmål, som skal ordnes mellem de offentlige arbejdsgivere og de offentligt ansatte. Det vil efter min opfattelse være et indgreb i forhandlingsretten for arbejdsmarkedets parter.

Told og Skat har derfor taget kontakt til Finansministeriet med henblik på en koordination af lønfastsættelsen for offentligt ansatte, så udsendte fra den danske stat får en mere ensartet behandling. Direktøren i Told og Skat har endvidere holdt møder med rigspolitiet, Udenrigsministeriet og Forsvarsministeriet.

Herudover vil Told og Skat tage initiativer, der skal styrke informationen. Det synes oplagt, at der er et behov i forhold til de lokale skattemyndigheder, der har kompetencen til at indrømme fritagelse for at betale forskudsskat, den såkaldte trækfrihed.

Jeg er således enig i, at der bør være mere ensartede vilkår for de udsendte medarbejdere. Jeg kan derimod ikke gå ind for, at tidligere udsendte offentligt ansatte med tilbagevirkende kraft skal have deres løn skattefri. For det første havde de ikke en retsbeskyttet forventning, hvilket fremgår af responsumer fra Kammer-