

Svar (21/9 2000)

Indenrigsministeren (Karen Jespersen):

Det rejste spørgsmål vedrører de tidligere gældende regler for udligning af kommunernes beskatningsgrundlag. Efter disse regler blev der foretaget en mellemkommunal udligning baseret på de lignede indkomster opgjort pr. 1. maj to år efter indkomståret. For at opfange eventuelle senere ændringer i skatteansættelserne blev der foretaget efterreguleringer i udligningssystemet i de følgende 3 år.

Det rejste spørgsmål vedrører det forhold, at afgørelser i en del større skattesager trækker meget langt ud; så længe, at den sidste efterregulering under de dagældende regler i udligningssystemet er foretaget. I disse tilfælde har kommunen fra staten fået udbetalt forskudsskat for det pågældende indkomstår. Men når skattesagen efter nogle år er blevet afgjort, skal den udbetalte kommuneskat reguleres i overensstemmelse med afgørelsen. Det kan i nogle tilfælde indebære en tilbagebetaling fra kommunen til staten eller i andre tilfælde en yderligere udbetaling fra staten til kommunen.

Kommunerne er imidlertid i det pågældende indkomstår blevet udlignet på basis af den ligningsmæssige ansættelse. Det vil sige, at op til ca. 90 procent af skatteindtægten er betalt i udligning. For kommuner omfattet af hovedstadsudligningen eller den særlige tilskudsordning for kommuner med svagt beskatningsgrundlag (§ 18 i udligningsloven) var udligningsniveauet under de dagældende regler 90 procent, for de øvrige kommuner 50 procent.

Kommunen har således for det pågældende indkomstår kun fået et nettobeløb udbetalt af kommuneskatteprovenu, idet en del er betalt i udligning. Når kommunen skal tilbagebetale skatteprovenu i forbindelse med afslutningen af de pågældende skattesager, er det imidlertid det fulde skatteprovenu, der skal tilbagebetales, idet samtlige efterreguleringer i udligningssystemet for det pågældende indkomstår allerede er gennemført.

Baggrunden for, at man i det dagældende udligningssystem ønskede at begrænse antallet af efterreguleringer, har været hensynet til at mindske kompleksiteten i udligningsberegningerne. Det kunne således bidrage til kompleksiteten, hvis der hvert år skulle foretages fornyede efterreguleringer af udligningen for en længere årrække med de udligningsregler, der var gældende for de pågældende tilskudsår.

Fra og med indkomståret 1996 er udligningssystemet imidlertid ændret således, at udligning alene sker på de selvangivne indkomster. Årsagen hertil var, at de tidligere regler kunne indebære en mindskelse af kommunernes ligningsincitament, jf. det i spørgsmålet anførte eksempel, og udligningen ændredes derfor således, at ligningsmæssige ændringer ikke længere udlignes. Kommunerne kan herefter beholde det fulde provenu af ligningsmæssige forhøjelser, men må naturligvis også være indstillet på at aflevere dette provenu, hvis forhøjelserne underkendes.

Jeg er naturligvis interesseret i, at der skal være bedst mulig sammenhæng mellem på den ene side kommunernes indtægtsmuligheder og på den anden side udligningen af disse indtægtsmuligheder. Det er mit ønske, at systemet hele tiden holdes ajour med hensyn til at sikre denne sammenhæng, og jeg skal derfor også gøre opmærksom på, at det - som opfølgning på regeringens aftale af 9. juni 2000 med Kommunernes Landsforening - er besluttet at iværksætte et udvalgsarbejde under Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg om vurdering af sammenhængen mellem statsgaranti, udligning og ligningsincitament. Udvalget skal i den forbindelse vurdere behovet og muligheden for ændringer i systemet under hensyntagen til ønsket om et højt ligningsincitament samtidig med, at der sikres størst mulig parallelitet mellem skat og udligning af beskatningsgrundlag.

Jeg tør ikke foregribe resultatet af dette arbejde, men vil gerne gøre opmærksom på, at det kan blive vanskeligt at foretage ændringer i afregningssystemet, som også tager højde for problemer i enkeltkommuner, som er opstået under tidligere gældende regelsæt. I det omfang afregningssystemet har medført, at en kommune er kommet i økonomiske vanskeligheder, vil kommunen dog have mulighed for ansøge om tilskud som særligt vanskeligt stillet kommune og herunder redegøre for den samlede økonomiske situation i kommunen.

Spm. nr. S 3759

Til trafikministeren (6/9 2000) af:

Klaus Kjær (DF):

»Hvad er baggrunden for, at det Storkøbenhavnske Taxirævn har meddelt 200 nye bevil-