

## Bemærkninger til forslaget

### Baggrund for forslaget

I de senere år har også Danmark haft stigende problemer med handel med kvinder, som tvinges ud i prostitution. Der har været eksempler på organiseret udnyttelse af kvinder fra Sydamerika, Asien og Østeuropa. Det er ofte sager, hvor kvinderne udsættes for voldtægt, vold og trusler om vold mod dem selv og deres familie, og hvor bagmændene indkasserer stort set alle de penge, kvinderne tjener som prostituerede.

Ved handel med kvinder med henblik på seksuel udnyttelse forstår forslagsstillerne indførsel i landet eller udførsel af landet af personer med henblik på seksuel udnyttelse af disse. Der foreligger seksuel udnyttelse, hvis man udnytter en andens prostitution, eller hvis man tvinger en person til at gøre eller tåle noget af seksuel karakter.

Der har også i andre lande været eksempler på drenge/mænd, som er blevet handlet med henblik på kommerciel seksuel udnyttelse ved prostitution, men endnu er denne del af problemet ikke konstateret i Danmark. Handel med kvinder er i dag en lige så god forretning for maffialignende organisationer, som illegal narko- og våbenhandel.

Hvis handelen med kvinder skal stoppes, kan det kun ske ved at skaffe oplysninger om bagmændene fra de prostituerede. Derfor er det en dårlig løsning umiddelbart at udvise kvinderne. Der er derimod behov for tiltag, der beskytter og støtter kvinderne, så de ikke udsættes for yderligere krænkelse, og som gør dem bedre rustet til at vende tilbage til deres eget land.

### Problemets omfang

Det præcise omfang af handel med kvinder til prostitution er vanskeligt at fastslå. Dette skyldes formentlig, at ofrene på grund af vold eller trusler om vold sjældent er villige til at stå frem og fortælle, hvad de har været ude for. Alligevel anslår FN og IOM (International Organization for Migration), at 500.000 mennesker årligt er ofre for »trafficking« til et vesteuropæisk land – og at tallet er stigende.

Også FN, EU, Europarådet m.fl. er enige om, at handel med kvinder er et stigende problem. Dette mener man først og fremmest skyldes, at denne handel har vist sig at være en lukrativ forretning for kriminelle grupper. Handel med kvinder med henblik på prostitution er oftest en mindre risikabel og mere profitabel forretning end den traditionelle organiserede kriminalitet såsom narkotika- og våbensmugling og hvidvaskning af penge.

Foreningen af Politimestre i Danmark og Politidirektøren i København har på anmodning fra Justitsministeriet skønnet, at der er mellem 370 og 420 udenlandske kvinder, der arbejder som prostituerede i Danmark. Københavns Politi har på det seneste registreret en stigning i antallet af udenlandske prostituerede på *gadeplan* (ca. 30 i 1999) modsat på massageklinikker. Dette er en ny udvikling, som efter forslagsstillerens opfattelse er en konsekvens af den afkriminalisering af prostitution, som Folketinget vedtog den 4. marts 1999 (lov nr. 141 af 17. marts 1999, jf. lovforslag nr. L 43, folketingsåret 1998-99).

Ifølge Pro-Centret (landsdækkende rådgivnings-, formidlings- og videncenter for prostitution) er der derimod tale om et langt højere tal – nemlig over 2000 udenlandske prostituerede. Ifølge centret udgør de udenlandske prostituerede ca. en tredjedel af samtlige prostituerede i Danmark. Det vides ikke, hvor stor en andel af kvinderne der er ofre for menneskehandel. Ved at undersøge annoncer i Ekstra Bladet har Pro-Centret kunnet påvise, at der er sket en tidobling i antallet af udenlandske prostituerede i perioden fra 1989 til 1999. Stigningen er særligt sket inden for gruppen af sydøstasiatiske kvinder og dernæst syd- og mellem-amerikanske kvinder. Ifølge Pro-Centret fremgår antallet af prostituerede fra Øst- og Centraleuropa ikke af annoncerne, da disse af udseende ligner danske kvinder og derfor ikke reklamerer med afstamning.

### Gældende regler om opholdstilladelse og visum til ofrene

I dag kan der efter en konkret vurdering meddeles visum til indrejse og ophold i forbindelse med vidne-