

forklaring. Endvidere kan et visum forlænges med op til tre måneder, hvis det må antages at være af væsentlig betydning for efterforskningen eller behandlingen af en straffesag. Undtagelsesvis kan der i efterforskningsøjemed meddeles midlertidig opholdstilladelse i perioden, indtil personens medvirken under en straffesags behandling ikke længere er nødvendig. Visum eller midlertidig opholdstilladelse udstedes alene af efterforskningshensyn og kun efter anmodning fra politiet, anklagemyndigheden eller de retlige instanser.

Endelig er der mulighed for at søge om asyl efter de almindelige regler i udlændingeloven.

#### *Behov for særlig bestemmelse om ret til ophold og hjælp til ofrene*

Udenlandske prostituerede bliver som hovedregel udvist af landet med det samme. Trusler, vold m.v. i hjemlandet mod ofrene selv eller deres familie kan bervirke, at de ikke ønsker at medvirke i en dansk efterforskning eller retssag om rufferi m.v. I disse sager er der derfor behov for en anden procedure, som ikke i sig selv er med til at afholde ofrene fra at anmelde bagmændene og vidne imod dem.

Samtidig er det uansvarligt at sende kvinder, der måske har været udsat for en forbrydelse, tilbage til deres hjemland, når forbrydelsen er sket på dansk territorium. Udvisning vil som oftest betyde, at ofrene ikke får den nødvendige hjælp til rehabilitering. Det er forslagsstillernes opfattelse, at det danske samfund må påtage sig sin del af ansvaret for, at disse forbrydelser kan finde sted. Afkriminalisering af prostitution, mangelfuld kriminalisering af kunder, accept af prostitutionsannoncer, mangelfuld prioritering af op-søgende virksomhed og efterforskning på området er nogle af de forhold, der er med til at gøre Danmark til et attraktivt land for bagmændene til denne særlig grove form for menneskehandel og udnyttelse.

Ved at tilbyde et beskyttet rehabiliteringsophold med henblik på medvirken under efterforskning og retssag får kvinderne den sikkerhed mod bagmændene og den hjælp, som kan motivere dem til at vidne mod deres bagmænd. Da opholdstilladelse ikke skal opfattes som en belønning for anmeldelse og vidneførelse, skal den som udgangspunkt være begrænset til den periode, hvor personens medvirken til sagens opklaring er nødvendig. Kun i de tilfælde, hvor der efter denne periode fortsat er et konkret behov for psykologhjælp eller lignende, skal der være mulighed for at meddele opholdstilladelse med henblik på rehabilitering – dog højst i tre måneder ekstra. Endvidere gælder straffelovens almindelige regler om falsk vidnesbyrd også for disse personer.

#### *Hjælpe muligheder i andre lande til ofrene*

Belgien har oprettet tre særlige centre, hvor ofre for menneskehandel kan modtage psykologisk, social og juridisk bistand. Såfremt en udenlandsk prostitueret, der opholder sig illegalt i Belgien, pågribes af politiet og antages at være offer for menneskehandel, får den pågældende en frist på 45 dage til at forlade landet. Den pågældende bliver samtidig oplyst om, at der kan meddeles midlertidig opholdstilladelse i 90 dage, såfremt den pågældende inden for de 45 dage ønsker at indgive klage over sine bagmænd og vidne mod dem. Opholdstilladelsen kan efterfølgende forlænges med 6 måneder ad gangen. Det er en betingelse for forlængelsen, at den pågældende følger et resocialiseringsprogram, herunder tager ophold på et af de ovenfor nævnte centre. Efter retssagens slutning vil den udenlandske prostituerede efter et konkret skøn kunne opnå permanent opholdstilladelse, navnlig når den pågældende har vist vilje til at integrere sig i Belgien.

I Holland meddeler justitsministeriet visum eller midlertidig opholdstilladelse med henblik på sagens opklaring, hvis en udenlandsk prostitueret anmelder sin bagmand til politiet. Meddelelse af visum eller opholdstilladelse sker uden forudgående konsultation med politiet eller anklagemyndigheden. Er der efter en eventuel retssags afslutning risiko for, at den udenlandske prostituerede vil lide overlast ved en tilbagevenden til hjemlandet, meddeler det hollandske justitsministerium efter et konkret skøn permanent opholdstilladelse til den pågældende af humanitære grunde. I 1999 opholdt der sig ca. 2000 udenlandske prostituerede i Holland. Omkring 160 udenlandske prostituerede henvender sig årligt til hollandsk politi med anmodning om hjælp mod deres bagmænd.

#### *Internationale konventioner, rekommandationer m.v.*

Forslaget er i god overensstemmelse med EU's Fælles aktion fra 1997, der forpligter medlemsstaterne til at træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre passende beskyttelse af vidner, der leverer oplysninger, og passende bistand til ofrene og deres familier.

Europarådets Ministerkomité opfordrer i rekommandation af 19. maj 2000 til at give førsteprioritet til hjælp til ofre gennem rehabiliteringsprogrammer og beskyttelse mod bagmændene. Særligt nævnes betydningen af modtagelsescentre eller lignende for ofrene, som kan give dem psykologisk og lægelig hjælp m.m. Endelig opfordres medlemsstaterne til at overveje midlertidig opholdstilladelse af hensyn til efterforskningen af en sag eller af humanitære grunde.

Gennem ratifikation af FN's konvention om afskaffelse af alle former for diskrimination mod kvinder