

Det er glædeligt, at ansøgerlandene er kommet så langt i deres forberedelser til medlemskab. Kommissionens arbejdsplan giver ansøgerlandene et klart perspektiv om snarligt medlemskab af EU. Regeringen støtter Kommissionens strategi, der er realistisk og vil øge dynamikken i de videre tiltrædelsesforhandlinger. Hvis forhandlingerne kan afsluttes under det danske EU-formandskab i andet halvår af 2002, vil det for Danmark være opfyldelsen af en europapolitisk mål-sætning, som regeringen har arbejdet for, siden de første ansøgerlande indgav deres ansøgning om medlemskab.

1.4. Loven indebærer ratifikation af Nice-traktaten og ændring af tiltrædelsesloven

Regeringen fremlagde i februar 2000 sit forhandlingsgrundlag for regeringskonferencen.

Forhandlingerne om Nice-traktaten blev indledt i februar 2000 og blev afsluttet på mødet i Det Europæiske Råd i Nice den 7.-11. december 2000.

Folketingets Europaudvalg har løbende været inddraget i forbindelse med traktatforhandlingerne. Folketinget har afholdt to forespørgselsdebatter om dansk Europapolitik, der mandede ud i vedtagelser af 24. februar 2000 og 21. november 2000. Hertil kommer Folketingets åbningsdebat, som afsluttedes med vedtagelse af 5. oktober 2000.

Nice-traktaten blev for Danmarks vedkommende undertegnet af udenrigsministeren i Nice den 26. februar 2001.

Nice-traktaten om ændring af traktaten om Den Europæiske Union, traktaterne om oprettelse af De Europæiske Fællesskaber og visse tilknyttede akter med tilhørende protokoller og erklæringer træder i kraft den første dag i den anden måned, der følger, efter at den sidste af de underskrivende stater har deponeret sit ratifikationsinstrument.

Regeringens lovforslag fremsættes for at gøre det muligt for Danmark at godkende Nice-traktaten om ændring af traktaten om Den Europæiske Union, traktaterne om oprettelse af De Europæiske Fællesskaber og visse tilknyttede akter.

Lovforslaget indebærer, at Folketinget giver samtykke til, at regeringen på Danmarks vegne kan ratificere Nice-traktaten, jf. grundlovens § 19. Lovforslaget indebærer endvidere, at bestemmelserne i Nice-traktaten med tilhørende protokoller og erklæringer i deres helhed indføres i lov nr. 447 af 11. oktober 1972 om Danmarks tiltrædelse af De Europæiske Fællesskaber og den Europæiske Union med senere ændringer.

Nice-traktaten indebærer ikke, at der for Danmarks vedkommende overlades yderligere beføjelser til EU,

jf. grundlovens § 20. Om dette spørgsmål henvises til Justitsministeriets redegørelse af 26. februar 2001 for visse forfatningsretlige spørgsmål i forbindelse med Danmarks ratifikation af Nice-traktaten. Justitsministeriet konkluderer, at Danmark kan ratificere Nice-traktaten efter den almindelige bestemmelse i grundlovens § 19.

2. Teknisk gennemgang af Nice-traktaten

Nice-traktaten indebærer en ændring af traktaten om Den Europæiske Union, traktaterne om oprettelse af De Europæiske Fællesskaber og visse tilknyttede akter.

Traktaten indeholder endvidere protokoller om udvidelsen af EU, Domstolens statut, de finansielle konsekvenser af udløbet af EKSF-traktaten og om Kul- og Stålforskningsfonden samt artikel 67 i EF-traktaten om stemmeregler inden for samarbejdet om retlige og indre anliggender. Herudover er der til Nice-traktaten knyttet en slutakt, hvori indgår en række erklæringer.

Nice-traktaten ændrer ikke den opbygning af EU-traktaten, som blev fastlagt ved Maastricht-traktaten. Den nuværende »søjle«-konstruktion i EU-samarbejdet vil således fortsat bestå. De tre søjler omhandler 1) det fællesskabsretlige samarbejde (søjle 1, EF-samarbejdet), 2) det mellemstatslige samarbejde om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (søjle 2), og 3) det mellemstatslige samarbejde om retlige og indre anliggender m.v. (søjle 3).

Vægten i Nice-traktaten er på reformen af EU's institutioner med henblik på at tilpasse disse til udvidelsen. Traktatens bestemmelser kan på den baggrund beskrives under følgende hovedoverskrifter:

- udvidet adgang til flertalsafgørelser,
- ændringer i EU's institutioner,
- forstærket samarbejde,
- andre spørgsmål.

2.1. Udvidet adgang til flertalsafgørelser

Med Nice-traktaten overgår en række bestemmelser helt eller delvist fra enstemmighed til kvalificeret flertal.

2.1.1. Overgang til kvalificeret flertal

Følgende bestemmelser overgår til flertalsafgørelse i deres helhed:

- Udnævnelse af særlige repræsentanter under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (ny pind i EU-traktatens artikel 23, stk. 2).
- Finansiell støtte til en medlemsstat i tilfælde af alvorlige vanskeligheder som følge af usædvanlige begivenheder, som medlemsstaten ikke selv er her-