

asyl baserer sig. Det nævnes endvidere, at der kan ske frihedsberøvelse af uidentificerede asylansøgere og asylansøgere, der har ødelagt deres rejse- og identitetspapirer eller brugt falske papirer for at vildlede myndighederne i asylstaten.

Det er Indenrigsministeriets opfattelse, at forslaget om en udvidet adgang til frihedsberøvelse af asylansøgere med henblik på at sikre en effektiv asylsagsbehandling og udsendelse af landet, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, er i overensstemmelse med konklusion nr. 44 fra UNHCR's Eksekutivkomité, punkt (b), 2. pkt., da frihedsberøvelsen sker med henblik på at fastlægge en asylansøgers identitet eller de elementer, hvorpå ansøgningen om asyl baserer sig. Det bemærkes i den forbindelse, at frihedsberøvelsen vil skulle ophøre, hvis asylansøgeren under frihedsberøvelsen medvirker til sagens oplysning på en sådan måde, at sagsbehandlingen kan gennemføres effektivt. Det bemærkes endvidere, at det er en betingelse for frihedsberøvelse efter forslaget, at de i udlændingelovens § 34 nævnte mindre indgribende foranstaltninger (meldepligt m.v.) ikke er tilstrækkelige til at sikre en effektiv behandling af asylansøgningen og udsendelse af landet.

Endvidere fremgår det af punkt (b), 2. pkt., i konklusion nr. 44 fra UNHCR's Eksekutivkomité, at frihedsberøvelse kan anvendes af hensyn til statens sikkerhed og af hensyn til den offentlige orden.

Hensynet til den offentlige orden må antages at omfatte forebyggelse af kriminelle handlinger og udsendelse af udlændinge, der efter de enkelte landes lovgivning ikke har ret til ophold i landet, hvorfor forslagene om frihedsberøvelse og varetægtsfængsling af udviste asylansøgere, jf. lovforslagets § 1, nr. 3 og 5, ligeledes må antages at være i overensstemmelse med konklusion nr. 44.

Forslagene må endvidere antages at være i overensstemmelse med anbefalingen i konklusion nr. 44 om, at frihedsberøvelse kun bør anvendes, når det er nødvendigt og foreskrevet ved lov.

Det anbefales endvidere i konklusion nr. 44, punkt (f), at frihedsberøvede asylansøgere ikke anbringes på samme sted som almindelige kriminelle.

Det er hensigten, at de asylansøgere, der frihedsberøves efter de foreslåede bestemmelser om frihedsberøvelse, placeres i Institutionen for frihedsberøvede asylansøgere i Center Sandholm, i det omfang dette er muligt, eller i en anden tilsvarende institution. Dette indebærer ikke, at de asylansøgere, der i forvejen er frihedsberøvet i institutionen i Center Sandholm, herved bliver anbragt sammen med almindelige kriminelle, idet de asylansøgere, der vil blive frihedsberøvet efter den foreslåede bestemmelse i § 36, stk. 3, jf.

lovforslagets § 1, nr. 5, ikke vil være frihedsberøvet på grund af den kriminalitet, de har begået, men med henblik på at sikre en effektiv fuldbyrdelse af udvisningen.

Det er hensigten, at asylansøgere, der varetægtsfængsles i forlængelse af afsoning af en frihedsstraf, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, skal være varetægtsfængslet på det sted, hvor de har afsonet straffen. Det bemærkes i den forbindelse, at de pågældende – uanset at de vil skulle være frihedsberøvet sammen med almindelige kriminelle – på grund af karakteren af den kriminalitet, der har ført til udvisningen, efter Indenrigsministeriets opfattelse ikke kan antages at være "frihedsberøvede asylansøgere" i konklusion nr. 44, punkt (f)'s forstand.

Det bemærkes, at Eksekutivkomitéens konklusioner er politiske anbefalinger, som ikke er folkeretligt bindende, men som dog tillægges nogen vægt i de enkelte medlemslande.

#### *4. Økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget*

Udlændingestyrelsen har oplyst, at der i 2000 i 272 tilfælde blev truffet afgørelse om administrativ udvisning af asylansøgere efter udlændingelovens § 25 a, stk. 1 (vedrørende administrativ udvisning for visse former for berigelseskriminalitet, ulovlig besiddelse og brug af euforiserende stoffer m.v.). Det skønnes på denne baggrund, at der i 2. halvår af 2001 vil blive frihedsberøvet ca. 150 asylansøgere og på årsbasis ca. 300 asylansøgere i gennemsnitligt 3 måneder efter den foreslåede bestemmelse i § 36, stk. 3, jf. lovforslagets § 1, nr. 5.

Det er endvidere Indenrigsministeriets vurdering, at der i 2. halvår af 2001 vil blive frihedsberøvet ca. 150 asylansøgere og på årsbasis ca. 300 asylansøgere i gennemsnitligt 1 måned efter den foreslåede bestemmelse i § 36, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 5.

Lovforslaget skønnes på den baggrund i alt at medføre frihedsberøvelse af i gennemsnit cirka 100 personer. Kriminalforsorgen skønnes som følge heraf at få behov for ca. 110 pladser til indkvartering af frihedsberøvede asylansøgere.

Skønnet over antallet af asylansøgere, der frihedsberøves som følge af de foreslåede bestemmelser, er behæftet med betydelig usikkerhed, blandt andet fordi det ikke er muligt at forudse, hvilken præventiv virkning lovforslaget vil have.

Det er hensigten, at de asylansøgere, der frihedsberøves efter de foreslåede bestemmelser i § 36, stk. 3 og 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, placeres i Institutionen for Frihedsberøvede Asylansøgere i Center Sand-