

Bemærkninger til forslaget

1. Indledning

Formålet med dette beslutningsforslag er i henhold til grundlovens § 19 at indhente Folketingets samtykke til, at regeringen på Danmarks vegne ratificerer Kyoto-protokollen. Selve ratifikationen af protokollen skal finde sted samtidig med EU's og de andre medlemstaters ratifikation, jf. afsnit 8.

Protokollens tekst er vedlagt i bilag 1 i en parallelopstilling mellem den autoriserede engelske udgave samt en dansk oversættelse, og indholdet i de enkelte artikler er refereret i bemærkningernes afsnit 3.

Kyoto-protokollen blev vedtaget i december 1997 i Kyoto, Japan, på den tredje partskonference (COP3) under FN's Rammekonvention om Klimaændringer (UNFCCC), herefter omtalt som Klimakonventionen. Danmark underskrev protokollen sammen med de øvrige EU medlemsstater og Europa-Kommissionen på EU's vegne den 29. april 1998. I dag har 84 lande underskrevet Kyoto-protokollen, og 33 lande har ratificeret. Rumænien ratificerede den 19. marts 2001 Kyoto-protokollen som det første og hidtil eneste industriland. De øvrige lande, der har ratificeret, er alle udviklingslande.

Miljø- og Energiministeren orienterede første gang Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg om Kyoto-protokollen ved brev af 12. januar 1998. Protokollen og det videre arbejde med at udfylde og implementere protokollen har siden ved en række lejligheder været debatteret i Folketinget, bl.a. i forbindelse med forespørgsel nr. F 16 den 16. november 2000 forud for den sjette partskonference (COP6) (Folketings-tidende, 16. november 2000, FF 1129-1161). Desuden er protokollen nærmere beskrevet i regeringens klimaprogram *Klima 2012 – Status og perspektiver for Danmarks klimapolitik*, bl.a. fremsendt til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg og Energipolitiske Udvalg den 29. marts 2000.

I henhold til Kyoto-protokollen skal industrilande-ne samlet reducere deres emissioner af seks drivhus-gasser med 5,2 pct. i perioden 2008-12. Hermed er der taget et første begrænset, men vigtigt skridt i en læn-gere proces, der sigter mod at nå Klimakonventionens

overordnede mål om at stabilisere atmosfærens indhold af drivhusgasser på et niveau, der forhindrer far-lige menneskeskabte klimaændringer. For drivhus-gasserne kuldioxid, metan og lattergas skal reduktion-en ske i forhold til emissionerne i 1990, mens den for de såkaldte industrigasser HFC, SF₆ og PFC kan ske med 1990 eller 1995 som referenceår. I 2005 skal der være opnået påviselige fremskridt. Forhandlinger om mål for kommende forpligtelsesperioder skal starte 7 år før den foregående periodes udløb, og forhandlin-gerne om forpligtelserne i næste periode efter 2012 skal således begynde i 2005.

Protokollen lægger op til, at parterne i forbindelse med deres målopfyldelse kan benytte de såkaldte Kyoto-mekanismer, nemlig international handel med drivhusgaskvoter og de særlige projektmekanismer Joint Implementation (JI), der er fællesprojekter mel-lem forpligtede industrilande, og Clean Development Mechanism (CDM), der er industrilande-projekter i udviklingslande. Desuden kan CO₂-optag i skove m.v., de såkaldte "sinks", i et vist omfang modregnes.

EU's medlemslande har i Kyoto-protokollen forplig-tet sig til at nedbringe emissioner af de 6 drivhusgas-ser med 8 pct. Af andre lande kan nævnes USA med en reduktionsforpligtelse på 7 pct., Japan og Canada har forpligtet sig til 6 pct., Rusland til 0 pct., og Norge og Australien må øge deres emissioner med henholds-vis 1 og 8 pct.

I henhold til artikel 4 i protokollen kan parter indgå en aftale om i fællesskab at opfylde deres reduktions-forpligtelser. EU's miljøministre bekræftede på råds-mødet den 16. – 17. juni 1998 deres enighed om at ra-tificere og opfylde medlemslandenes samlede forplig-telse i fællesskab. Samtidig blev der opnået politisk enighed om en intern omfordeling af den samlede for-pligtelse i den såkaldte "byrdefordelingsaftale". Råds-konklusionerne er vedlagt i bilag 2 til bemærkninger-ne. Danmark har i henhold til byrdefordelingsaftalen forpligtet sig til at reducere drivhusgasserne med 21 pct.

Miljø- og Energiministeriet har foretaget en opdate-ret og konsolideret fremskrivning af Danmarks udled-