

Begge effekter er fortrinsvis af teknisk karakter, og korrigeredes udviklingen i fordelingen af bruttoindkomsterne herfor, ville denne minde betydeligt mere om udviklingen i forskellene i markedsindkomster.

Også reelt er der dog sket en svag forøgelse af forskellene i bruttoindkomster siden 1995. Det skyldes for en stor del, at satsreguleringen af overførselsindkomster er to år forsinkede i forhold til lønudviklingen. Det vil i en periode, hvor lønstigningstakten forøges trække i retning af en svag forøgelse af indkomstforskellene, hvilket indhentes, og eventuelt overhales, når lønstigningstakten aftager igen.

Spørgsmål 20:

Hvordan har indkomstfordelingen udviklet sig siden 1993, når skattesystemets omfordelende virkninger medregnes?

Svar på spørgsmål 20:

Fra 1993 til 95 indsnævredes forskellene i disponibel indkomst med knap 2 pct., mens forskellene frem til 1997 igen er forøget med ca. 2 pct., således at forskellene i disponibel indkomst i 1997 stort set svarer til udgangspunktet i 1993, jf. figur 1.

Disponibel indkomst er opgjort som bruttoindkomsten fratrukket personskatter og ejendomsskat vedr. ejerboliger. Der ses i nærværende svar altså alene på den omfordeling, der er knyttet til de direkte skatter.

Indsnævringen af indkomstforskellene fra 1993 til 94 beror bl.a. på de løft i kontanthjælpsmodtagernes og pensionisternes disponible indkomster, der gennemførtes i forbindelse med omlægningen af begge overførsler som led i Ny Kurs. Desuden medførte de lavere skatteprocenter i Ny Kurs, en lettelse i beskattningen af pensionisternes supplerende indkomster, som ikke modsvares af en forøgelse af arbejdsmarkedsbidraget. Dette medfører en indsnævring af forskellene i disponible indkomster, fordi indkomstniveauet blandt pensionisterne herved rykker tættere på indkomstniveauet blandt de erhversaktive aldersklasser.

Fra 1994 og frem er udviklingen i forskellene i hhv. disponibel indkomst og bruttoindkomst forholdsvis ens. En del af forøgelsen af forskellene i bruttoindkomster er imidlertid af en ren teknisk karakter, som ikke medfører en tilsvarende forøgelse af forskellene i disponibel indkomst, jf. besvarelsen af § 7 – bilag 44 spm. 19.

Når forskellene i disponible indkomster derfor reelt set vokser mere efter 1995 end forskellene i bruttoindkomsterne hænger det sammen med, at den gradvise indfasning af Ny Kurs indebærer relativt større lempelser for højindkomsterne i slutningen af indfasningen. En væsentlig grund hertil er, at de stigende kommuneskatter i kombination med det skrå skatteloft har medført, at progressionen i skattesystemet udviklede sig anderledes end tilsigtet ved 1994-skattereformens vedtagelse. Nedslaget i en gennemsnitskommune udgjorde således 2,2 pct. i 1997. Dette forhold var en væsentlig årsag til, at det skrå skatteloft med Pinsepakken ikke blev nedsat parallelt med reduktionen i den statslige bundskat.

Foreløbige analyser af udviklingen fra 1997 til 98 – det seneste år, for hvilket indkomstudviklingen kan analyseres på individniveau – indikerer, at der ikke sker nævneværdige ændringer i indkomstforskellene i denne periode. Der findes derfor endnu ikke data for, hvorledes indfasningen af Pinsepakken har påvirket og vil påvirke den faktiske indkomstfordeling. Beregninger vedrørende de isolerede fordelingsvirkninger af Pinsepakken viser dog, jf. besvarelse af § 7 – bilag 44 spm 23, at der må forventes at ske en yderligere indsnævring af forskellen i disponible indkomster som følge af skatteomlægningen i Pinsepakken.

Spørgsmål 21:

Hvordan har indkomstfordelingen udviklet sig siden 1993, når skattesystemets omfordelende virkninger såvel som betydningen af det offentlige forbrug medregnes?