

Svar (10/8 01)

Finansministeren (Pia Gjellerup):

Arbejdsmarkedsbidraget blev indført med virkning fra 1994 som led i reformerne »Ny kurs mod bedre tider«. Indførelsen af arbejdsmarkedsbidraget var således en del af en større omlægning, og 1994-reformen indeholdt også tiltag som øgede det kommunale udskrivningsgrundlag, heriblandt bruttoficeringen af overførslerne og en generel fradragssanering. Med hensyn til konsekvenserne for det kommunale skattegrundlag er det derfor misvisende at se på den isolerede virkning af arbejdsmarkedsbidraget.

Hertil kommer, at de strukturforbedringer reformer har medført, har medvirket til 90'ernes langvarige økonomiske opsving, som har givet kommunerne betydelige merindtægter samt færre udgifter til sociale ordninger. På den baggrund vurderes det, at den samlede virkning af skattereformerne har været gunstig for kommunernes økonomi.

Endelig bør det bemærkes, at størrelsen af de årlige bloktilskud fra staten til kommunerne tager udgangspunkt i den skønnede forskel mellem kommunernes indtægter og udgiftsbehov.

Indførelsen og den efterfølgende optrapning af arbejdsmarkedsbidraget har haft en direkte påvirkning af det kommunale skattegrundlag gennem to kanaler. For det første er arbejdsmarkedsbidraget fradragberettiget, hvilket bidrager til et mindre kommunalt skattegrundlag, og for det andet har optrapningen medført en mindre vækst i satsreguleringen og dermed i de skattepligtige overførsler og i bundfradraget. I 2001 er den samlede isolerede virkning en afdæmpning i det kommunale skattegrundlag på godt 65 mia.kr., jf. tabel 1.

Tabel 1. Isoleret virkning på skattegrundlag sfa. indførelsen af arbejdsmarkedsbidraget, løbende priser.

	2001
	Mill. Kr.
Hele Landet.....	-65.100
Nordjyllands Amt.....	-5.630
Brønderslev.....	-221
Dronninglund.....	-168
Frederikshavn.....	-394
Hjørring.....	-392
Hobro.....	-165
Sæby.....	-203
Aalborg.....	-1916
Aars.....	-144

Anm: Indbetalinger fra arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger er ikke medregnet, da pensionsindbetalinger under alle omstændigheder er fradragberettiget.

Som tidligere nævnt bør kommunernes provenutab som følge af indførelsen af arbejdsmarkedsbidraget ses i sammenhæng med de øvrige tiltag i 1994-skattereformen. Inddrages disse tiltag bliver den kommunale provenueffekt næsten halveret. Hvis man derudover indregner betydningen af den langvarige højkonjunktur, har der været en vækst i det kommunale skattegrundlag som er betydeligt kraftigere end pris- og lønudviklingen, jf. tabel 2. Sammen med periodens stigninger i de kommunale skattesatser har det bidraget til en væsentlig stigning i det udgiftspolitiske råderum i kommunerne.

Tabel 2. Udvikling i det kommunale skattegrundlag og omkostningsniveau 1994-2001, årlige vækstrater.

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Udskrivningsgrundl.	4,3	4,8	3,6	3,9	4,0	4,6	5,3	3,6
Pris- og lønudvikl.....	2,5	2,7	1,8	2,1	1,8	2,7	2,6	3,1

Anm: Den primærkommunale andel af ejendomsværdiskatten er tillagt udskrivningsgrundlaget i 2000 og 2001.

Omsat til mia.kr. betyder mervæksten i det faktiske udskrivningsgrundlag, at de kommunale skatteindtægter fra udskrivningsgrundlaget er vokset med godt 30 mia.kr. mere, end omkostningsudviklingen tilsiger. Der er således intet

grundlag for at konkludere, at den samlede økonomiske politik har påvirket kommunernes indtægter negativt.