

stats nationale ret. Det er således den anmodede medlemsstat, der afgør, om en kontrolleret leverance skal finde sted på dens område.

Det følger af stk. 3, at kontrollerede leverancer finder sted efter procedurerne i den anmodede medlemsstat. Beføjelsen til at handle og til at styre og kontrollere operationerne tilfalder de kompetente myndigheder i denne medlemsstat.

3.2.4.2. Justitsministeriets overvejelser

Hverken konventionen eller den forklarende rapport definerer, hvad der skal forstås ved »kontrollerede leverancer« som led i strafferetlig efterforskning, og udtrykket bør fortolkes i overensstemmelse med national ret og praksis. Der findes ingen udtrykkelig regulering i retsplejeloven af dette efterforskningsmiddel. Kontrollerede leverancer anvendes imidlertid af dansk politi, navnlig som led i efterforskningen af narkotikakriminalitet.

I betænkning nr. 1023 fra 1984 om politiets indgreb i meddelelshemmigheden og anvendelse af agenter anføres det på side 127, at der ved en kontrolleret leverance forstås, at politiet har kendskab til, at der vil blive importeret et kvantum euforiserende stoffer, men undlader at gribe ind, f.eks. ved grænseovergangen, og i stedet følger stoffets videre transport ind i landet med henblik på først at slå til på et belejligt tidspunkt, hvor det bevismæssigt er muligt at ramme en så stor del af organisationen som muligt.

Anvendelsen af kontrollerede leverancer i relation til narkotikakriminalitet er nærmere reguleret i artikel 11 i FN-konventionen af 20. december 1988 imod ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer (se bekendtgørelse nr. 50 af 17. juni 1993 (Lovtidende C)), der som udgangspunkt pålægger medlemsstaterne at medvirke ved gennemførelsen af sådanne leverancer. I artikel 1 er »kontrolleret leverance« defineret således: »Ved »kontrolleret leverance« forstås den fremgangsmåde at tillade ulovlige eller mistænkelige forsendelser af narkotika, psykotrope stoffer, stoffer optaget i tabel I og II vedlagt nærværende konvention, eller stoffer, der erstatter dem, at passere ud af, igennem eller ind i et eller flere landes territorier med disses kompetente myndigheders viden og kontrol med henblik på at identificere personer impliceret i begåelse af forbrydelser i henhold til artikel 3, stk. 1, i nærværende Konvention«. Konventionen er ratificeret af Danmark den 3. december 1991. Danmark har ikke taget noget forbehold overfor artikel 11 om kontrollerede leverancer.

Herudover har Højesteret i en dom af 6. november 1996 (U 1996 s. 82 H) fastslået, at en konkret gennem-

ført kontrolleret leverance af narkotika var afviklet på en måde, der ikke var i strid med reglerne om agentvirksomhed i retsplejelovens §§ 754 a til 754 e.

På den baggrund finder Justitsministeriet ikke, at bestemmelsen om kontrollerede leverancer i artikel 12 nødvendiggør ændringer i den gældende retstilstand i Danmark eller i øvrigt adskiller sig fra, hvad der også i dag er almindelig praksis på området.

Danske myndigheder vil således have mulighed for, inden for rammerne af de gældende regler på området, herunder retsplejelovens bestemmelser om agentvirksomhed, at tillade kontrollerede leverancer i medfør af artikel 12. Bestemmelsen er derfor ikke til hinder for en videreførelse af hidtidig praksis på området.

Den omstændighed, at artikel 12 kun omhandler efterforskning af strafbare handlinger, som kan medføre udlevering, udelukker ikke, at danske myndigheder, inden for rammerne af de gældende regler, tillader kontrollerede leverancer i videre omfang.

Kontrollerede leverancer er en af de efterforskningsmetoder, der kan anvendes, og som må formodes at blive anvendt i stadig stigende omfang, i forbindelse med bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet. Anvendelsen af kontrollerede leverancer er imidlertid samtidig en af de efterforskningsmetoder, som giver anledning til en række vanskelige spørgsmål af såvel juridisk som praktisk karakter.

Kontrollerede leverancer har fortrinsvis været anvendt i forbindelse med bekæmpelse af narkotikakriminalitet, men denne efterforskningsmetode anvendes nu i stigende omfang tillige i sager vedrørende smugling af mennesker, cigaretter og våben.

Dansk politi og anklagemyndighed medvirker allerede i dag til gennemførelsen af kontrollerede leverancer ind i, ud af eller gennem Danmark.

På denne baggrund er Justitsministeriet ved at udarbejde retningslinjer til politi og anklagemyndighed for grænseoverskridende, kontrollerede leverancer. Retningslinjerne forventes udsendt i foråret 2002 og vil blive sendt til Folketingets Retsudvalg til orientering.

3.2.5. Fælles efterforskningshold (artikel 13)

3.2.5.1. Konventionens bestemmelse

Artikel 13 vedrører fælles efterforskningshold, og er en nyskabelse i forhold til både 1959-konventionen og Schengen-konventionen.

Det fremgår af stk. 1, at de kompetente myndigheder i to eller flere medlemsstater ved fælles aftale kan oprette fælles efterforskningshold med henblik på strafferetlig efterforskning i en eller flere af de medlemsstater, der opretter holdet. Medlemsstaterne har ikke nogen pligt til at oprette eller deltage i fælles ef-