

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. forslagets indhold og formål

1.1 Forslagets indhold og formål

Lovforslagets overordnede formål er at skabe grundlag for, at institutioner, der er godkendt efter lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse og efter lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v., får optimale muligheder for at effektivisere institutionsdriften gennem udlicitering af driftsopgaver og samarbejde om disse opgaver.

For at tilgodese dette formål, foreslås det, at der med virkning fra januar 2003 etableres en moms kompensationsordning for institutioner, der er godkendt i henhold til lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse og lov om Centre for Videregående uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v. Som en konsekvens af forslaget om at etablere en moms kompensationsordning for de nævnte institutioner omfatter lovforslaget tillige ændringer i en række uddannelseslove.

Herudover foreslås en præcisering af takstbestemmelsen i lov om betaling for udgifter til uddannelse i forbindelse med aktivering m.m. og i bestemmelsen om tilskud til skolepraktik i lov om erhvervsuddannelser.

Moms kompensationsordningen vil indebære, at tilskud til udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms udskilles fra institutionernes taxametertilskud til dækning af undervisningsudgifter, fællesudgifter og bygningsudgifter og for institutioner for erhvervsrettet uddannelse tillige fra tilskud til dækning af udgifter til kostafdelinger, samt at institutionerne herefter får deres faktiske udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms kompenseret af Undervisningsministeriet.

Ikke-fradragsberettiget købsmoms er de udgifter til købsmoms, der i medfør af momslovens bestemmelser ikke kan fradrages i en virksomheds opgørelse af afgiftspligtigt momstilsvær. Da undervisning samt levering af varer og ydelser med nær tilknytning hertil i

medfør af momslovens § 13, stk. 1, nr. 3, generelt er undtaget fra denne lovs bestemmelser om afgiftspligt, er al købsmoms ved selvejende uddannelsesinstitutioner ikke-fradragsberettiget købsmoms bortset fra købsmoms i forbindelse med indtægtsdækket virksomhed.

Efter gældende regler er de selvejende uddannelsesinstitutioner under Undervisningsministeriet ikke omfattet af den statslige købsmomsordning, som indebærer, at statsinstitutionerne budgetteres uden medtagelse af udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms og får deres faktiske udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms refunderet af Finansministeriets centrale momsreserve.

De aktivitetsstyrede taxametertilskud m.v. skal efter gældende regler dække de selvejende institutioners momsudgifter. Disse tilskud har været baseret på gennemsnitlige udgifter til købsmoms i sektoren og har dermed været uafhængige af de enkelte institutioners faktiske momsudgifter.

Når institutionerne skal foretage et valg mellem at løse driftsopgaver (f.eks. rengøring) selv eller lade en ekstern leverandør løse opgaverne, står valget reelt mellem en pris eksklusive ikke-fradragsberettiget købsmoms og en pris inklusive denne moms. For at udlicitering af driftsopgaver skal være økonomisk attraktivt, kræver dette, at private leverandører som minimum kan løse den pågældende opgave 25 pct. billigere end institutionerne selv.

Den gældende ordning er derfor en væsentlig barriere for en hensigtsmæssig indkøbspolitik på institutionerne, og de selvejende institutioners skoleforeninger og rektorforsamlinger m.fl. har ved flere lejligheder peget på dette problem.

En løsning på momsproblemet ses af institutionssiden som en nødvendig forudsætning for, at institutionerne kan realisere de politiske ønsker om løbende produktivetsforbedringer.

Lovforslaget indeholder bestemmelser, der giver hjemmel til at etablere en moms kompensationsordning, efter hvilken taxametertilskud til dækning af institutionernes undervisningsudgifter, fællesudgifter