

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Lovforslaget er et led i udmøntningen af regeringens aftaler af 14. juni 2002 med Kommunernes Landsforening og Amdsrådsforeningen. Lovforslaget indeholder to elementer, hvoraf den første del vedrørende den kommunale budgetgaranti indgik i aftalen med Kommunernes Landsforening, mens den anden del vedrørende udskydelsen af tidspunktet for efterregulering af skat og udligning indgik i begge aftaler.

For det første indebærer lovforslaget en ændring af dækningsområdet for den kommunale budgetgaranti, således at kommunale nettoudgifter til ledighedsydelse omfattes af ordningen fra og med 2004. Der har været nedsat en arbejdsgruppe bestående af en række ministerier og KL, der har analyseret behovet for at ændre budgetgarantiens dækningsområde. En enig arbejdsgruppe anbefalede, at nettoudgifter til ledighedsydelse skulle omfattes af budgetgarantien. Baggrunden herfor var gennemførelsen af førtidspensionsreformen i 2001, der bl.a. indebar, at personer, der venter på et fleksjob eller er mellem to fleksjob vil kunne modtage ledighedsydelse i de såkaldte vente- og mellemperioder. Det er budgetgarantiens formål at sikre, at de kommunale budgetter ikke påvirkes af ændringer i de kommunale udgifter på områder, hvor udviklingen er nært forbundet med den almindelige konjunkturudvikling. I en lavkonjunktur forventes det at være sværere at skaffe et fleksjob, og der vil derfor være flere personer på ledighedsydelse. Derfor foreslås det, at ledighedsydelse omfattes af budgetgarantien.

For det andet indebærer lovforslaget, at tidspunktet for afregning mellem staten og kommunerne af efterregulering af skatteindtægter, skatterestancer, den kommunale andel af dødsboskat og mellemperiode-skat, udligning og generelle tilskud mv. udskydes ét kvartal - fra fjerde kvartal i året to år efter indkomståret til første kvartal i året tre år efter indkomståret. Formålet er dels at skabe større budgetsikkerhed for kommuner og amtskommuner og dels at skabe større sikkerhed omkring det kommunale indtægtsgrundlag

i forbindelse med regeringens årlige økonomiaftaler med de kommunale parter.

Forslaget vil indebære større budgetsikkerhed i kommuner og amtskommuner, idet en udskydelse af afregningen af efterreguleringerne betyder, at de herefter vil være kendt forud for budgetlægningen for det år, hvori de afregnes. Tilsvarende vil de efterreguleringer, der afregnes i det kommende år, være kendt på det tidspunkt, hvor regeringen og de kommunale organisationer forhandler om vilkårene for kommunernes og amtskommunernes økonomi for det kommende år.

#### 2. Gældende regler

##### 2.1. Budgetgaranti

Af de gældende regler fremgår det, at ungdoms-ydelsen er omfattet af budgetgarantien. Fra og med tilskudsåret 1998 udgik ungdomsydelsen imidlertid reelt af budgetgarantien, idet ordningen ophørte med at eksistere. Det fremgår af bekendtgørelse samt vejledning om opgørelse af budgetgarantien.

Efter de gældende regler er ledighedsydelse ikke omfattet af budgetgarantien.

##### 2.2. Efterregulering af skat og udligning mv.

I henhold til de gældende regler udbetaler staten hvert år et forskudsbeløb for kommunal indkomstskat til kommuner og amtskommuner. Forskudsbeløbet svarer til det beløb, som kommunen eller amtskommunen har budgetteret med som indtægt ved indkomstskat for det pågældende år.

I året to år efter indkomståret foretages der en endelig opgørelse af kommunal og amtskommunal indkomstskat for hver enkelt kommune og amtskommune. Denne opgørelse foretages på grundlag af de oplysninger, der foreligger pr 1. maj i året to år efter indkomståret. Der foretages herefter en efterregulering af det udbetalte forskudsbeløb. Efterreguleringen svarer til forskellen mellem forskudsbeløbet og den endeligt opgjorte indkomstskat for indkomståret. Efterreguleringen afregnes efter de gældende regler med kommuner og amtskommuner med en tredjedel i hver af må-