

nederne oktober, november og december i året to år efter indkomståret. Den kommunale andel af dødsboskatten og mellemperiodeskatten afregnes på samme tidspunkt.

For de kommuner, der har valgt at budgettere med deres eget skøn over udskrivningsgrundlaget, omfatter efterreguleringen både skat af selvangiven og lignet indkomst, jf. § 16 i lov om kommunal indkomstskat. For de kommuner, der har valgt at budgettere med det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, omfatter efterreguleringen alene ligningsprovenu, jf. § 16 a i lov om kommunal indkomstskat.

I henhold til § 16 b foretages der hvert år indtil 13 år efter indkomståret en regulering af de kommunale indkomstskatter vedr. tidligere år, samt afregning af ikke inddrevne restancer i det tredje år efter indkomståret. Disse reguleringer foretages hvert år på grundlag af de oplysninger, der foreligger pr 1. maj i det pågældende år, og afregnes herefter med kommunerne og amtskommunerne med en tredjedel i hver af månederne oktober, november og december i det pågældende år.

I det kommunale tilskuds- og udligningssystem afregnes en række beløb i forhold til kommunernes beskatningsgrundlag. Det drejer sig blandt andet om statstilskuddet til kommuner og amtskommuner, udligning af beskatningsgrundlag, bidrag til den kommunale momsudligningsordning samt en række andre bidrag til tilskuds- og udligningsordninger. Afregningen af disse beløb sker samtidig med afregningen af indkomstskat, dvs. med en foreløbig afregning i budgetåret og en efterregulering på baggrund af det endeligt opgjorte beskatningsgrundlag i året to år efter budgetåret. Efterreguleringen afregnes med en tredjedel i hver af månederne oktober, november og december i året to år efter budgetåret – samtidig med de tilsvarende efterreguleringer af de kommunale indkomstskatter.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Budgetgaranti

Lovforslaget indebærer, at udgifter til ledighedsydelse fremover omfattes af budgetgarantien.

Lovforslaget indebærer tillige, at ungdomsydelse fjernes fra listen over områder, der er omfattet af budgetgarantien. Ungdomsydelsen ophørte med at eksistere fra og med tilskudsåret 1998.

I forbindelse med aftalen med KL om kommunernes økonomi i 2003 blev der herudover opnået enighed om en mere enkel metode til opgørelse af budgetgarantien end den hidtil anvendte. Ændring af opgø-

relsesmetoden kræver ikke lovændring, men omtales i det følgende til almindelig oplysning.

Hidtil har budgetgarantien omfattet tre dele: en endelig bagudrettet regulering, en midtvejsregulering for regelændringer samt en foreløbig fremadrettet opgørelse. Alle reguleringer er blevet lagt ind i BO-årene. Efterreguleringen har ofte medført store reguleringer af bloktilskuddet, og dermed stor budgetusikkerhed for såvel kommuner som staten. Det skyldes bl.a., at bloktilskuddet det kommende tilskudsår er blevet reguleret med i alt tre gange forskelsbeløbet mellem den endeligt opgjorte udgiftsudvikling og det allerede udbetalte i fremadrettet budgetgaranti og midtvejsregulering (to gange for de to tilskudsår, hvor der har været reguleret på baggrund af foreløbige skøn samt en gang – her både i det pågældende tilskudsår og årene frem – for permanent at lægge niveauet rigtigt).

Den nye metode indebærer, at der alene foretages en fremadrettet regulering på baggrund af skønnet for det aktuelle år og den senest kendte endelige opgørelse. Endvidere foretages en efterregulering på baggrund af den endelige opgørelse sammenlignet med skønnet. Metoden indebærer, at reguleringer ikke skal lægges ind i BO-årene. Den nye metode ændrer ikke på de samlede korrektioner af bloktilskuddet som følge af budgetgarantien. Der vil dog ske nogle likviditetsmæssige forskydninger over årene mellem staten og kommunerne i forhold til den nuværende metode. Den nye metode for opgørelse af budgetgarantien vil fremgå af Indenrigs- og Sundhedsministeriets bekendtgørelse om opgørelse af budgetgarantien.

3.2. Efterregulering af skat og udligning mv.

Lovforslaget indebærer, at tidspunktet for afregningen mellem staten og kommunerne henholdsvis amtskommunerne af efterregulering af indkomstskat, skatterestancer, den kommunale andel af dødsboskat og mellemperiodeskat, tilskuds- og udligningsbeløb mv. flyttes tre måneder – fra de sidste tre måneder i året to år efter indkomståret til de første tre måneder i året tre år efter indkomståret.

Efterreguleringerne vil som hidtil blive opgjort på grundlag af de oplysninger om kommunal indkomstskat mv., der foreligger pr 1. maj i året to år efter indkomståret. Men udskydelsen af afregningen vil betyde, at de ikke længere vil blive afregnet samme år som de opgøres, men først i det følgende budgetår.

Hidtil har kommuner og amtskommune således ikke haft kendskab til størrelsen af disse efterreguleringer på det tidspunkt, hvor de skulle lægge budget for det år, hvor efterreguleringerne skulle afregnes.