

9. Samlet vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Aftalen om biblioteksafgiften medfører statslige merudgifter på 15 mio. kr. i perioden 2004-2006, hvilket er indarbejdet i BO-årene på regeringens ændringsforslag til FFL 2003.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Forslaget om at ophæve retten for redaktører og lign. til at opnå biblioteksafgift indebærer en administrativ lettelse for Biblioteksstyrelsen.	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget ligger inden for rammerne af direktivet om udlejnings- og udlånsrettigheder (92/100/EØF).	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (§ 2, stk. 2)

Formålet med forslaget er at ophæve den ret til biblioteksafgift, som efter den gældende lovs § 2, stk. 1, nr. 5, tilkommer »andre bidragydere« til bøger af forfattere, som har skrevet på dansk (bestemmelsens nr. 1), og til bøger bestående af frembringelser af illustratører, billedkunstnere, fotografer eller komponister, som selvstændigt er udgivet i bogform i Danmark (bestemmelsens nr. 3). Forslaget skal gælde for fremtiden, således at bidrag, der er blevet registreret som berettigede til afgift efter de gældende regler, fortsat skal medføre afgift.

Med »andre bidragydere« sigtes der til bidragydere til de nævnte bøger, som ikke selv har medvirket som forfatter, illustratør m.v., men på anden måde, f.eks. som redaktør, som læsepædagogisk tilrettelægger, sproglig eller faglig bearbejder, eller ved at forsyne en bog med forord, efterskrift, noteapparat, register, litteraturliste eller andet.

I lovens oprindelige skikkelse fra 1991 var disse bidragydere berettigede til biblioteksafgift, hvis deres bidrag var registreret i Nationalbibliografien.

I sin rapport »Bibliotekspengene« (afgivet i december 1997) gik Arbejdsgruppen vedrørende Lov om

Biblioteksafgift ind for, at disse bidragydere ret til afgift skulle begrænses, og anbefalede den ordning, som blev vedtaget ved lovens revision i 1998.

Den gældende ordning er herefter, at retten til afgift for »andre bidragydere« er betinget af, at vedkommende over for Biblioteksstyrelsen dokumenterer, at der er tale om et »væsentligt« bidrag, og at bidraget ikke er frembragt som led i et ansættelsesforhold, der omfatter redaktionelt arbejde. Desuden udløser bidraget kun to tredjedele afgift, jf. lovens § 4, stk. 2, 2. pkt.

Udvalget om Biblioteksafgift 2002 udtaler i sin rapport bl.a. følgende:

»Ved lovændringen i 1998 indførtes for første gang et vurderingskriterium i biblioteksafgiftsloven. Bestemmelsen tager navnlig sigte på at hindre forlagsredaktører og dermed ligestillede i at få andel i biblioteksafgiften for en bog. Bestemmelsen administreres, i overensstemmelse med afgørelser i Biblioteksafgiftsnævnet, meget restriktivt, således at alene redaktører, hvis arbejde har haft meget afgørende betydning for en bogs tilblivelse, opnår ret til afgift. I forhold til mængden af indsendte ansøgninger er antallet af »andre bidragydere«, der opnår ret til afgift, således meget begrænset. I 2002 var kun 464 registreret som berettigede til biblioteksafgift som »anden bidragyder«, idet hovedparten af især redaktører selv har bidraget med tekst til de bøger, de har redigeret, og derfor registreres som forfattere, idet »andre bidragydere« kun