

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget indeholder forskellige ændringer af lov om integration af udlændinge i Danmark, lov om undervisning i dansk som andetsprog for voksne udlændinge m. fl. og sprogcentre, repatrieringsloven, lov om tilskud til undervisning i dansk som andetsprog for voksne og lov om ungdomsskoler.

1. Lovforslagets baggrund

Lov nr. 474 af 1. juli 1998 om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven), som blev vedtaget af Folketinget den 26. juni 1998, jf. Folketingstidende 1997-1998, s. 977, 2420 og 2586, tillæg A, s. 1650 og 1720, tillæg B, s. 628 og 763 samt tillæg C, s. 511, indeholder i § 67 en revisionsbestemmelse, hvorefter ressortministeren inden udgangen af folketingsåret 2002-2003 skal fremsætte forslag for Folketinget om revision af loven.

Revisionsbestemmelsen blev indsat i forbindelse med Folketingets behandling af lovforslaget. Baggrunden for indsættelsen af revisionsbestemmelsen var, at forslaget til lov om integration af udlændinge i Danmark var det første forslag til en samlet lovgivning på integrationsområdet, ligesom forslaget indeholdt en række nye tiltag i forhold til de hidtil gældende regler. På denne baggrund fandtes det hensigtsmæssigt, at der, når loven havde været i kraft nogle år, blev foretaget en nærmere evaluering af lovens virkning.

Siden lovens ikrafttræden den 1. januar 1999 er loven løbende blevet evalueret med henblik på at undersøge lovens virkninger.

2. Evaluering af integrationsloven m.v.

2.1 Evaluering af integrationsloven

Indenrigsministeriet iværksatte allerede i begyndelsen af 1999 en foreløbig evaluering af integrationsloven, der omfattede følgende elementer:

- En sagsbaseret evaluering af integrationsloven, som Indenrigsministeriet gennemførte. Evalueringens resultater blev formidlet i *Rapport om re-*

sultaterne af Indenrigsministeriets sagsbaserede evaluering af integrationsloven, der blev offentliggjort i december 1999.

- En ekstern undersøgelse af kommunernes implementering af integrationsloven og organisering af integrationsindsatsen, der blev gennemført af konsulentfirmaet PLS RAMBØLL Management. Rapporten - *Integration i praksis - Kommunernes første erfaringer med integrationsloven* - blev offentliggjort den 16. november 2000.
- En ekstern undersøgelse af udlændinges egen opfattelse af deres situation og integrationsprocessen i Danmark, der blev gennemført af konsulentfirmaet COWI. Rapporten - *Udlændinges egen opfattelse af deres situation og integrationsprocessen i Danmark* - blev offentliggjort den 16. november 2000.

Den sagsbaserede evaluering af integrationsloven belyste status for kommunernes integrationsindsats i andet halvår af 1999, det vil sige meget kort tid efter integrationslovens ikrafttræden. De flygtninge, der indgik i undersøgelsen, havde således kun været i kommunerne i gennemsnitligt 3,3 måneder, mens det tilsvarende tal for familiesammenførte var 3,8 måneder.

Evalueringen viste på den ene side, at kommunernes integrationsindsats forløb godt i 1999. Langt hovedparten af flygtningene blev i overensstemmelse med integrationsloven boligplaceret inden tre måneder, og kun i ganske få tilfælde oversteg den månedlige husleje halvdelen af hustandsindkomsten. Samtidig lykkedes det i vidt omfang for kommunerne at udarbejde handlingsplaner og tilbyde danskundervisning og kursus i samfundsforståelse i overensstemmelse med integrationslovens krav herom. På den anden side viste evalueringen også, at kun meget få flygtninge og familiesammenførte udlændinge var i ordinær udstøttet beskæftigelse og havde arbejdsindkomst i 1999.

De to eksterne undersøgelser pegede helt overordnet på følgende positive forhold:

- De nyankomne udlændinges egne mål med integrationen i det danske samfund svarede til inte-