

F. t. l. vedr. integrationsloven m.v.

Undersøgelsen vedrørende danskundervisning viste, at det generelt var sprogcentre med et tæt og formaliseret samarbejde med bopælskommunen om fraværsproblematikken, som havde det laveste fravær. Undersøgelsen indikerede dermed, at såfremt målsætningen om at nedbringe fraværet fra danskundervisningen skal lykkes, er et tæt samarbejde mellem sprogcentre og bopælskommune af væsentlig betydning. Blandt kommuner, som anvendte sanktionsreglerne, var der enighed om, at de økonomiske sanktioner havde en gavnlig virkning på fremmøde og fravær.

På grundlag af undersøgelsen vurderede arbejdsgruppen derfor, at økonomiske sanktioner kan have betydning for fremmødet, men at det er afgørende i forhold til at nedbringe fraværet fra danskundervisningen, at der fra kommunens side følges systematisk op på fraværsindberetninger, og at der etableres et tæt og formaliseret samarbejde mellem sprogcentre og bopælskommuner om nedbringelse af fraværet. Arbejdsgruppen vurderede, at dette kunne styrkes gennem øget information til sprogcentre og bopælskommuner.

Det indgik endvidere i aftalen mellem Kommunernes Landsforening og regeringen om kommunernes økonomi for 2002, at arbejdsgruppen om aktivering og fravær fra danskundervisning skulle videreføres. Arbejdsgruppen har i den forbindelse gennemført en undersøgelse af aktiveringen blandt udlændinge omfattet af integrationsloven.

Undersøgelsen blev offentliggjort i september 2002 og viser, at lige under halvdelen af de udlændinge, der modtog introduktionsydelse, fulgte et fuldt introduktionsprogram på 30 timers danskundervisning, aktivering og kursus i samfundsforståelse. 20 pct. af de udlændinge, der modtog introduktionsydelse, var fritaget for aktivering af ganske særlige grunde såsom sygdom, graviditet, barsel, fysiske og psykiske handicaps eller traumatisering. 32 pct. fulgte hverken et fuldt introduktionsprogram på gennemsnitlig 30 timers aktivering, danskundervisning og kursus i samfundsforståelse pr. uge eller var fritaget fra aktivering, på trods af at de modtog introduktionsydelse. Endvidere viser undersøgelsen, at kommuner med høj aktiveringsgrad er hurtigere til at iværksætte aktivering, men at dette ofte foregår i kommunale projekter. Samtidig viser undersøgelsen, at kommuner med lav aktiveringsgrad ofte er længere tid om at iværksætte aktivering, blandt andet med den begrundelse, at udlændingene først skal tilegne sig visse danskundskaber, men når aktiveringen sættes i værk, foregår det ofte som virksomhedspraktik og jobtræning på private virksomheder.

2.3 Undersøgelser vedrørende danskundervisningen

I 2001 blev der gennemført to undersøgelser om årsager til fravær fra danskundervisningen i henholdsvis Ishøj og Albertslund Kommuner. Disse to lokale analyser indgår i en landsdækkende undersøgelse om årsager til fravær, der blev gennemført for Integrationsministeriet af PLS RAMBØLL Management. Rapporten – *Fravær fra danskundervisningen for udlændinge* – blev offentliggjort i januar 2002.

Rapporten indeholder en bred vifte af anbefalinger til ministerier, kommuner og sprogcentre med henblik på at nedbringe fraværet.

2.4. Undersøgelser vedrørende integrationsrådene

I det første halvår af 2001 foretog Rådet for Etniske Minoriteter og Nævnet for Etnisk Ligestilling en besøgsrunde i en række integrationsråd – blandt andet med henblik på at indsamle erfaringer med og holdninger til integrationsrådenes arbejde.

I foråret 2001 blev der i samarbejde mellem Kommunernes Landsforening, Mellempfolkeligt Samvirke, Rådet for Etniske Minoriteter og Indenrigsministeriet iværksat en undersøgelse af integrationsrådene. Der var tale om en kvantitativ undersøgelse på baggrund af spørgeskemaer udsendt til samtlige integrationsrådsmedlemmer og sekretariater, hvis opgaver typisk varetages af kommunens personale. Undersøgelsen sigtede mod at afdække de foreløbige erfaringer, hvad angår integrationsrådenes sammensætning, praksis omkring etableringen af integrationsrådene, det praktiske arbejde i integrationsrådene, de formelle rammer omkring arbejdet, forskellige samarbejdsrelationer samt betydningen af integrationsrådenes arbejde. Rapporten – *De kommunale integrationsråd - En undersøgelse af deres sammensætning, etablering, arbejde og rolle* - blev offentliggjort i september 2001.

Undersøgelsen viste, at der i 2001 var etableret 48 integrationsråd, hvoraf 36 opfyldte de krav, som integrationsloven stiller til et integrationsråd. Cirka halvdelen af integrationsrådene var blevet etableret på kommunernes eget initiativ. Sammensætningen af medlemmer var i hovedparten af rådene sket på baggrund af et vejledende valg, mens de øvrige råd var blevet etableret som følge af direkte udpegning. Der var fastlagt høringsprocedure i en fjerdedel af rådene. Omkring halvdelen af medlemmerne med etnisk minoritetsbaggrund havde via deres engagement i integrationsrådsarbejdet fået skærpet deres interesse for politisk arbejde.