

2.5 Undersøgelse af kommunernes procedurer ved fravær uden rimelig grund samt anvendelse af sanktionsregler

Beskæftigelsesministeriet og Integrationsministeriet anmodede Den Sociale Ankestyrelse om at foretage en undersøgelse af kommunernes procedurer med henblik på opfølgning på fravær uden rimelig grund fra uddannelses- og aktiveringstilbud efter lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven. Den Sociale Ankestyrelse skulle endvidere belyse, hvilke sanktioner kommunerne anvender over for de kontanthjælpsmodtagere/modtagere af introduktionsydelse, der har fravær uden rimelig grund.

Rapporten ”Rådighed og sanktioner” blev offentliggjort i september 2002, og viser, at hovedparten af de kommuner, der indgik i undersøgelsen har indført retningslinier for, hvad der er et acceptabelt fravær og har aftalte procedurer for kontrol af fremmøde. Desuden viser rapporten, at kommunerne anvender sanktionsreglerne, og at kommunerne kun i ganske få tilfælde har truffet beslutning om at anvende økonomiske sanktioner over for personer med problemer ud over ledighed.

2.6 Sammenfatning m.v.

Sammenfattende har evalueringen af integrationsloven blandt andet vist:

- At kommunerne har vanskeligt ved at overholde tidsfristen for permanent boligplacering af flygtninge.
- At kommunerne kun i begrænset omfang tilbyder erhvervsrettet aktivering, og at få udlændinge tilknyttes det ordinære arbejdsmarked.

Endvidere har Integrationsministeriet modtaget henvendelser fra kommunerne vedrørende forskellige spørgsmål om administrationen af integrationsloven.

Nogle kommuner har peget på, at det i praksis i nogle tilfælde har vist sig vanskeligt at afgøre, om en udlænding er omfattet af loven. Det drejer sig navnlig om udlændinge, som skifter opholdsgrundlag, og udlændinge som i integrationsperioden mister deres opholdstilladelse og senere får meddelt en ny opholdstilladelse. Det har i den forbindelse været peget på, at der er behov for, at en myndighed har kompetence til med bindende virkning for kommunerne at afgøre, om en person er omfattet af loven.

Nogle kommuner har endvidere efterspurgt bedre muligheder for kommunalt samarbejde vedrørende myndighedsopgaver i forbindelse med integrationsindsatsen, således at for eksempel flere kommunalbestyrelser kan overlade det til én kommunalbestyrelse at træffe afgørelser i henhold til loven.

Nogle kommuner har endvidere udtrykt ønske om selv at forestå den første CPR-registrering af flygtninge.

Endelig har nogle kommuner givet udtryk for, at det kan være meget vanskeligt at overholde fristen på tre måneder for anvisning af permanente boliger til flygtninge, ligesom det er blevet anført, at det i nogle konkrete tilfælde kan virke urimeligt inden for meget kort tid at anvise en bolig til en flygtning, hvis dette medfører, at der ikke kan anvises en bolig til en anden person, som har et presserende behov for en bolig.

3. Regeringens udlændingepolitiske og integrationspolitiske udspil

Regeringen offentliggjorde den 17. januar 2002 sit udlændingepolitiske udspil ”En ny udlændingepolitik” og den 5. marts 2002 sit integrationspolitiske udspil ”På vej mod en ny integrationspolitik”.

Af regeringens udlændingepolitiske udspil fremgår det blandt andet, at udlændinge, som kommer her til landet skal være selvforsørgende. Flere skal i arbejde og færre på offentlig forsørgelse. I tilfælde, hvor det er nødvendigt at fravige dette princip, har regeringen ved lov nr. 361 af 6. juni 2002 indført et optjeningsprincip, jf. nærmere herom nedenfor under pkt. 4.1.3.

Det fremgår endvidere af udspillet, at udlændinge, der modtager offentlig forsørgelse, hurtigt skal introduceres til det princip, som ligger til grund for det danske forsørgelsessystem. Den enkelte udlænding skal således sikres et forsørgelsesgrundlag og oplyses om den pågældendes rettigheder og pligter i forbindelse hermed, indtil der kan opnås selvforsørgelse gennem arbejdsmarkedstilknytning. Derfor skal der etableres en individuel kontrakt mellem udlændingen og kommunen. Af kontrakten skal det klart fremgå, hvilke elementer introduktionsprogrammet indeholder, og hvilke krav til gennemførelsen der stilles til den pågældende. Regler herom blev indført ved lov nr. 364 af 6. juni 2002, jf. nærmere herom nedenfor under pkt. 4.1.5.

Af regeringens integrationspolitiske udspil fremgår det blandt andet, at udlændinge hurtigt skal i arbejde, at der skal skabes mulighed for mere effektiv danskundervisning, og at der skal skabes bedre mulighed for bedre udnyttelse af udlændinges kvalifikationer.

Ved lov nr. 415 af 6. juni 2002 om ændring af lov om vurdering af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v., gøres Center for Vurdering af Udenlandske Uddannelsers afgørelser bindende i en række sammenhænge, ligesom udlændinge med en medbragt ud-