

navnlig om opgaveområder, der ikke indebærer varetagelse af myndighedsopgaver.

Det følger af almindelige forvaltningsretlige regler, at opgaver, der har karakter af myndighedsudøvelse, normalt ikke kan overlades til andre uden særlig lovhjemmel. Kommunalbestyrelsen vil således ikke kunne overlade sådanne opgaver til andre offentlige myndigheder eller private, medmindre der er udtrykkelig lovhjemmel hertil.

Ved myndighedsudøvelse forstås i overensstemmelse med almindelige forvaltningsretlige principper den virksomhed, som tager sigte på at træffe retligt bindende afgørelser, herunder sådanne afgørelser, hvorved der træffes beslutning om, hvorvidt en ydelse skal stilles til rådighed for borgeren. Afgørelse om introduktionsydelse og enkeltydelser påhviler således kommunalbestyrelsen.

Efter den nugældende integrationslovs § 5 kan kommunalbestyrelsen ikke overlade opgaver, der har karakter af myndighedsopgaver til andre, men alene opgaver som har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, jf. herom under pkt. 5.1.5.

Regeringen har fra kommunal side modtaget forespørgsler om muligheden for at etablere sådanne samarbejder på integrationsområdet, jf. pkt. 2.6.

Der er også tidligere inden for visse opgaveområder skabt lovhjemmel til kommunalt samarbejde om myndighedsopgaver.

Med virkning pr. 1. juli 1996 blev der således skabt hjemmel til etablering af fælleskommunale skatteankenævn (lov nr. 304 af 24. april 1996), og med virkning pr. 1. juli 1999 blev der skabt hjemmel til fælles administration på lignings- og vurderingsområdet (lov nr. 381 af 2. juni 1999). Endvidere blev der pr. 1. januar 2000 skabt hjemmel til kommunalt samarbejde på ejendomsskatteområdet (lov nr. 1100 af 29. december 1999), ligesom der pr. 1. april 2001 blev skabt hjemmel til kommunalt samarbejde om opkrævning og inddrivelse (lov nr. 52 af 31. januar 2001).

Det er kommunalbestyrelsen, der er ansvarlig for integrationsindsatsen. Kommunalbestyrelsen træffer bestemmelse om indretningen af den kommunale administration, herunder om organiseringen af den del af den kommunale administration, der varetager kommunens opgaver vedrørende integration af udlændinge.

Kommunalbestyrelserne kan som ovenfor nævnt uden lovhjemmel indgå aftale om samarbejde for så vidt angår de dele af integrationsindsatsen, der kan betegnes som faktisk forvaltningsvirksomhed. Etablering af samarbejde om funktioner, der kan betegnes som myndighedsudøvelse – udarbejdelse af en indivi-

duel kontrakt, udbetaling af introduktionsydelse, afgørelser om nedsættelse eller ophør af introduktionsydelse m.v. – forudsætter derimod, at der skabes lovhjemmel hertil. Kommunerne kan derfor kun etablere et bredt samarbejde på integrationsområdet, der omfatter alle funktioner forbundet med integrationsindsatsen, hvis der etableres lovhjemmel hertil.

Muligheden for kommunalt samarbejde på integrationsområdet vurderes at kunne føre til en faglig og økonomisk effektivisering af den kommunale opgaveløsning i forbindelse med integrationsindsatsen og som resultat heraf øge mulighederne for en forbedret og succesfuld integration.

På denne baggrund stilles der forslag om indførelse af hjemmel til kommunalt samarbejde på integrationsområdet.

Ved forslaget indføres hjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan bemyndige en anden kommunalbestyrelse til helt eller delvis at forestå opgaver i forbindelse med integrationen af udlændinge.

Lovforslaget regulerer alene adgangen til at foretage bemyndigelse mellem primærkommunerne. Forslaget indeholder således ikke hjemmel til, at et amtsråd eller styrelsesorganet for et kommunalt fællesskab oprettet i medfør af den kommunale styrelseslovs § 60 kan bemyndiges til eller bemyndige andre kommuner, amtskommuner eller kommunale fællesskaber til at forestå opgaver i forbindelse med integrationen af udlændinge.

Lovforslaget har til formål at give adgang til, at en eller flere kommunalbestyrelser indgår aftale om, at en af de deltagende kommunalbestyrelser helt eller delvis forestår opgaver i forbindelse med integrationsindsatsen på den eller de andre kommunalbestyrelses vegne. På grundlag af en sådan aftale kan en udlænding eksempelvis få udarbejdet en individuel kontrakt eller få udbetalt introduktionsydelse af en anden kommune, som indgår i samarbejdet, end den kommune som efter integrationsloven er ansvarlig for den pågældende udlænding.

Med forslaget bevarer kommunalbestyrelsen i den delegerende kommune kompetencen til at udføre opgaver i forbindelse med integrationsindsatsen og ansvaret herfor, men gives mulighed for helt eller delvis at overlade udøvelsen af kompetencen til en anden kommunalbestyrelse.

Den bemyndigede kommunalbestyrelse vil i praksis delegerer udøvelsen af kompetencen videre til kommunens administration, der således varetager opgaverne for begge kommuner.

Ved indgåelse af aftale om samarbejde om integrationsindsatsen etableres der ikke en ny myndighed.