

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Der henvises til forarbejderne til lov nr. 408 af 1. juli 1988 (L 3 1988): FF 41, Till. A 11, FF 224, Till. B 63, FF 680, FF 863, Till. C 1. Tillige henvises til forarbejderne til lov nr. 460 af 31. maj 2000 (L 287 2000): Folketingstidende 2000 Till. A 7898, Till. A 7882, FF 7333, Till. B 1158, FF 8504, Till. B. 1401, FF 8760, Till. C 1172.

Baggrunden for lovændringen

Formålet med lovforslaget er at sikre, at personer, som udfører arbejde om bord på skibe registreret i Dansk Internationalt Skibsregister, tildeles sociale ydelser på samme indkomstmæssige grundlag som andre personer.

Dansk Internationalt Skibsregister (DIS) blev oprettet i 1988 (lov nr. 408 af 1. juli 1988). Baggrunden var et ønske om, at dette register skulle kunne yde samme konkurrencemæssige vilkår som andre internationale skibsregistre for effektivt at kunne modvirke udflagning af danske skibe.

Der blev dengang lagt vægt på at nedsætte mandkabsomkostningerne gennem skattelempelser på den søfarendes indkomst, og disse særlige skatteordninger skulle også omfatte personer bosat i Danmark. Hermed kunne DIS sikre danske skibes internationale konkurrenceevne i forhold til andre landes internationale skibsregistre eller åbne registre.

Søfolk om bord på danske skibe registreret i DIS blev på denne baggrund i realiteten fritaget for dansk indkomstbeskatning. Er den pågældende person hjemmehørende i Danmark og dermed fuldt skattepligtig i Danmark, nedsættes vedkommendes skat med det beløb, der forholdsmæssigt falder på den indkomst, der er erhvervet ved arbejde om bord på DIS-skib (ligningslovens § 33 C). For personer med begrænset skattepligt (hjemmehørende i udlandet) frafaldes beskatningen (kildeskattelovens § 48 D).

Det er en forudsætning for skattefritagelsen, at lønnen for søfolk om bord på DIS-skibe fastsættes på internationalt konkurrencedygtige vilkår, dvs. som en nettoløn, der tager hensyn til skattefritagelsen.

Ved en ændring af lov om Dansk Internationalt Skibsregister i 2000 (lov nr. 460 af 31. maj 2000) blev det muligt at registrere passagerskibe i international fart mellem dansk og udenlandsk havn i DIS, hvilket ikke hidtil havde været muligt. Baggrunden for ændringen af DIS-loven var et behov for at sikre danske færgereederiers konkurrencemæssige stilling over for andre landes rederier samt at sikre lokale arbejdspladser.

Ved lovændringen blev søfolk, som udfører arbejde ombord på de pågældende passagerskibe, omfattet af de ovenfor nævnte skattefritagelsesregler, forudsat at betingelsen om netto aflønning er opfyldt. De danske færgereederiers internationale konkurrencesituation blev herved sikret. For de ansatte ombord bevirkede ændringen, at den udbetalte løn nu var den aftalte nettohyre dvs., at der reelt var tale om den samme lønindtægt for den ansatte uden en nedgang i indtægten.

Da den udbetalte løn ikke længere er beregnet som en bruttoløn, kan der udbetales højere sociale ydelser m.v. end tilsigtet. Det sker som følge af, at de ansattes "lave" indkomst (nettohyren) i mange tilfælde anvendes ved beregning af visse sociale ydelser – uden hensyntagen til, at der er tale om en skattefri nettoindkomst.

Det har aldrig været hensigten med DIS-ordningen, at de ansatte på skibe registreret i DIS skulle have højere sociale ydelser, end de ville have været berettiget til, hvis de havde været aflønnet med en bruttoløn, som var undergivet almindelig beskatning.

Formålet med lovforslaget er derfor alene at rette op på denne utilsigtede konsekvens af ordningen. Der ændres således ikke på muligheden for at optage skibe i DIS eller på dansk skibsfarts internationale konkurrencemæssige situation, hvorved beskæftigelsen om bord og i de berørte kommuner bevares.

Lovforslagets hovedindhold

Ændringen af lov om individuel boligstøtte, lov om social pension og lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag skal derfor sikre, at ansatte