

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål

Formålet med lovforslaget er at begrænse stigningen i ejendomsskatterne for grundejere, d.v.s. bolig-ejere, ejere af produktionsjord, ejere af udlejnings-ejendomme m.v. Det sker ved at indføre et loft over, hvor meget den enkelte grundejers grundskyld – ved uændret grundskyldpromille – kan stige i det enkelte år.

Den gennemsnitlige stigning i grundværdierne pr. 1. januar 2002, som danner grundlag for påligning af grundskyld for skatteåret 2003, er på 9,3 pct. Stigningerne er samtidig ujævnt fordelt, således at der for nogle ejendomme er tale om meget betydelige stigninger. Regeringen anser de meget store stigninger i grundskylden, som ville kunne blive konsekvensen af de stigende grundværdier, for uacceptable. Det kan være en voldsom belastning af mange menneskers økonomi, når grundværdierne – og dermed grundskylden – stiger væsentligt mere end den gennemsnitlige indkomstudvikling, således som det er sket for en række grundejere gennem de seneste år.

Derfor foreslår regeringen, at der fra og med 2003 lægges et loft over stigningen i beregningsgrundlaget – den afgiftspligtige grundværdi – for de enkelte grundejeres påligning af grundskyld.

Med forslaget indføres en stigningsbegrænsning for de enkelte år, således at den afgiftspligtige grundværdi alt andet lige højst kan stige svarende til stigningen i udskrivningsgrundlaget for indkomstskat tillagt 3 pct., dog maksimalt 7 pct. årligt, også selv om grundens aktuelle vurdering stiger mere.

Alle grundejere – såvel privatpersoner som virksomheder, herunder landbrug – omfattes af ordningen.

2. Ændringer i den kommunale ejendomsskattelov

2.1 De gældende regler

Efter gældende regler pålignes grundskylden med en bestemt promille af de enkelte ejendommens grundværdi efter fradrag for forbedringer, således som disse

beløb er fastsat efter vurderingsloven, og reguleringer for eventuelle fritagelser som følge af fredninger eller lignende. De enkelte primærkommuner fastsætter promillen til mindst 6 og højst 24. For produktionsjord gælder dog et loft på 12 promille. I amtskommunerne pålignes grundskylden med 10 promille, dog kun med 5,7 promille for landbrugsjord m.v. Grundskylden pålignes i det enkelte skatteår, der svarer til kalenderåret, på grundlag af ejendommens grundværdier den 1. januar i året før skatteåret. Ved uændret grundskyldpromille vil de beløb, som de enkelte grundejere pålignes i grundskyld, derfor følge udviklingen i ejendomsvurderingerne.

2.2 Forslaget

Indførelse af et loft over grundlaget for beregning af kommunal grundskyld

Med ordningen indføres med virkning fra og med skatteåret 2003 en stigningsbegrænsning, således at den enkelte grundejer i hvert enkelt år vil blive afskærmet mod skattevirkningen af grundværdistigninger ud over denne grænse. Stigningsbegrænsningen vil for hvert enkelt år blive fastsat ved en reguleringsprocent, der svarer til den skønnede stigning i det samlede kommunale udskrivningsgrundlag for indkomstskat i skatteåret tillagt 3 procent, dog maksimum 7 procent i alt. Hermed sikres det, at stigningen i den enkelte families grundskyld ikke kommer ud af takt med den almindelige indkomstudvikling.

Reguleringsprocenten fastsættes hvert år af finansministeren og forelægges for Folketingets Finansudvalg i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke. For skatteåret 2003 fastsættes reguleringsprocenten i lovforslaget til 7 pct.

Ordningen foreslås udformet således, at der for hvert enkelt år fastsættes en afgiftspligtig grundværdi. Den afgiftspligtige grundværdi findes ved at sammenholde ejendommens aktuelle grundværdi med den afgiftspligtige grundværdi, som dannede grundlag for påligning af grundskyld i det foregående skatteår opskrevet med reguleringsprocenten. Det laveste af dis-