

1.4 Ændret affattelse af loven

Langt størstedelen af medieaftalens punkter gennemføres ved ændringer i lovgrundlaget. Enkelte punkter gennemføres imidlertid i stedet ved ændringer i de bekendtgørelser, som er knyttet til loven eller rent administrativt.

I forbindelse med de ændringer af retstilstanden, som følger af medieaftalen, er det fundet rigtigst at foretage en samlet ny redaktion af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Hovedloven, der blev gennemført i 1973, er senest blevet gennemgribende redigeret i 1992. I årene fra 1992 og frem til i dag er denne lov i takt med udviklingen blevet underkastet så mange mindre og større ændringer, at den gældende lovbekendtgørelse fremstår uoverskuelig og usammenhængende.

Sammenlignet med den gældende lovbekendtgørelse indebærer den ny redaktion primært, at kapitel 1 ændres redaktionelt, at kapitel 2 udvides til foruden at indeholde reglerne om fællesantenneanlæg også at indeholde hjemmelen til udbud af distributør-funktionen ved digitalt jordbaseret tv-sendenet, og således indeholder alle reglerne om distribution af lyd- og billedprogrammer. Det nugældende fyldige kapitel 3 om public service opbrydes således, at public servicevirksomhed på den ene side og DR, TV 2/DANMARK og de regionale TV 2-virksomheder på den anden side fremover er reguleret i selvstændige kapitler. De nugældende kapitler 5 og 5a om programvirksomhed ved hjælp af satellit og fællesantenneanlæg samt om programvirksomhed med særlig tilladelse er sammenskrevet til ét kapitel. For så vidt angår reglerne om lokal radio og -tv er der foretaget væsentlige ændringer på grund af navnlig ophævelsen af begrænsningerne vedrørende networking. Også reglerne om reklame og sponsorering af programmer indeholder væsentlige nye tiltag, idet det foreslås, at sportsprogrammer og lign. kan afbrydes med reklamer i naturlige pauser, og at der kan udsendes reklamer for alkohol og håndkøbsmedicin. Endelig er der foretaget en redaktionel ny struktur af lovens afsluttende bestemmelser.

Lovens bestemmelser vil herefter være ordnet på følgende måde:

Kapitel 1:	Udøvelse af programvirksomhed
Kapitel 2:	Distribution af lyd- og billedprogrammer
Kapitel 3:	Public service-virksomhed
Kapitel 4:	DR
Kapitel 5:	TV 2/DANMARK
Kapitel 6:	De regionale TV 2-virksomheder
Kapitel 7:	Radio- og tv-nævnet

Kapitel 8:	Landsdækkende og regional programvirksomhed på grundlag af særlig tilladelse eller registrering
Kapitel 9:	Lokal radio- og fjernsynsvirksomhed
Kapitel 10:	Radio- og fjernsynslicens
Kapitel 11:	Reklamer og sponsorering af programmer
Kapitel 12:	Forskellige bestemmelser
Kapitel 13:	Strafbestemmelser
Kapitel 14:	Ikrafttræden og overgangsbestemmelser

2. Hovedpunkter i lovforslaget

2.1 Udøvelse af programvirksomhed og distribution af lyd- og billedprogrammer

2.1.1 Gældende ret

Den gældende lovs kapitel 1 drejer sig om, hvem der har ret til at sprede lyd- og billedprogrammer, dvs. at udøve programvirksomhed med henblik på udsendelse af programmer til almenheden ved hjælp af radioanlæg eller kabelanlæg. Den gældende lovs kapitel 2 indeholder reglerne om fordeling af programmer i fællesantenneanlæg. Efter reglerne kan der i fællesantenneanlæg ske fordeling af danske og udenlandske lyd- og billedprogrammer, der modtages direkte ved hjælp af antenne eller fremføres til anlægget ved hjælp af kabelanlæg. Det er dog som hovedregel en forudsætning, at fordelingen sker uden ændringer og samtidig med, at udsendelsen eller fremføringen sker.

Fordeling af radio- og tv-programmer i fællesantenneanlæg kræver i henhold til de gældende regler ikke tilladelse, og der er ikke længere begrænsninger for, hvem der kan etablere fællesantenneanlæg.

Udøvelse af landsdækkende og regional programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede, digitale tv-sendemuligheder var oprindelig, jf. lov nr. 1272 af 20. december 2000 om ændring af lov omradio- og fjernsynsvirksomhed m.v. (Gennemførelse af medieaftale 2001-2004 m.v.), tænkt gennemført på samme måde som for så vidt angår analog jordbaseret programvirksomhed, dvs. med individuelle programtilladelser til de enkelte tv-foretagender i medfør af reglerne i lovens kapitel 5 a.

2.1.2 Den foreslåede ordning

Det foreslås at ændre og forenkle ordlyden i lovens indledende kapitel fra »ret til at sprede lyd- og billedprogrammer« til »udøvelse af programvirksomhed«.

Baggrunden for den foreslåede ændring er at tydeliggøre forskellen mellem på den ene side udøvelse af programvirksomhed, jf. lovens kapitel 1, og på den anden side distribution af programmer, der reguleres i lovens kapitel 2, og som for så vidt angår fællesanten-