

sats, som ikke kunne dækkes af den lovfastsatte tilskudsramme. Udskrivning af et sådant kollektivt arbejds giverbidrag ville medføre, at alle virksomheder – private som offentlige – skulle betale bidrag, uanset om og i hvilket omfang de faktisk anvendte de pågældende uddannelsesstilbud. Endelig indeholdt AUF-loven en adgang til at videreføre et eventuelt over- eller underskud – forstået som et mindre- eller merforbrug i forhold til de 2,898 mia. kr. - fra tidligere år til den samlede tilskudsramme.

Arbejdsgiverbidrag nåede ikke i praksis at blive anvendt som økonomistyringsredskab. En beslutning om at opkræve arbejdsgiverbidrag ville være i modstrid med regeringens beslutning om at indføre et skattestop. Det var baggrunden for fremsættelsen i januar 2002 af lovforslag nr. L 78 (Folketinget 2001-02, 2. samling), som senere blev vedtaget som lov nr. 148 af 25. marts 2002. Loven ophævede adgangen for AUF-bestyrelsen til at indstille om udskrivning af arbejdsgiverbidrag. Adgangen blev afløst af en generel adgang til at anvende alle de kendte økonomistyringsredskaber på hele det uddannelsesområde, som AUF-bestyrelsen rådgiver om. Dette samlede felt af styringsredskaber vil efter dette lovforslag fortsat stå til rådighed over for alle de uddannelser og uddannelsesaktiviteter, der i dag er omfattet af AUF-bestyrelsens rådgivning, og som overgår til Rådet for erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse:

- Der vil være adgang for undervisningsministeren til at beslutte deltagerbetaling for nogle eller alle uddannelser og uddannelsesaktiviteter, der i dag er omfattet af AUF-bestyrelsens rådgivning.
- Aktivitetslofter vil som i dag kunne anvendes for nogle eller alle uddannelser og uddannelsesaktiviteter, der i dag er omfattet af AUF-bestyrelsens rådgivning, samt for øvrige deltidsuddannelser under åben uddannelse.
- Tværgående tilskudslofter for de enkelte institutioner vil som i dag kunne anvendes på den pågældende institutions udbud af nogle eller alle uddannelser og uddannelsesaktiviteter, der i dag er omfattet af AUF-bestyrelsens rådgivning.
- Tilskudslofter for konkrete uddannelser eller uddannelsesaktiviteter for de enkelte institutioner vil som i dag kunne anvendes dels på uddannelser og uddannelsesaktiviteter, der i dag er omfattet af AUF-bestyrelsens rådgivning, dels på hele det øvrige åben uddannelsesområde.
- Niveauet for godtgørelse vil fortsat kunne reduceres i forhold til hele eller dele af det samlede uddannelsesområde, der i dag er omfattet af AUF-bestyrelsens rådgivning.

Ved anvendelse af økonomistyringsredskaberne må der tages højde for, at aktivitetsudviklingen på voksen- og efteruddannelsesområdet er væsentligt sværere at forudsige end på f.eks. ungdomsuddannelserne, hvor usikkerheden om budgettering og opgørelse af forbrug er mere begrænset. For det første er målgruppen på ungdomsuddannelserne mere begrænset og i langt højere grad bestemt af den demografiske udvikling. For det andet vil mindre- eller merforbrug på ét område normalt blive opvejet af ændringer på andre uddannelsesområder. På voksen- og efteruddannelsesområdet består målgruppen potentielt af hele den voksne arbejdsstyrke – over 2 mio. personer – hvor kun en ganske lille del aktuelt deltager i voksen- og efteruddannelse. Meget små adfærds- og efterspørgselsændringer kan således ændre de samlede aktivitets- og forbrugsforudsætninger væsentligt. Betydelige adfærdsændringer opstår ofte på kort sigt, f.eks. ved at:

- Der opstår et øget behov for efteruddannelse og opkvalificering inden for enkelte brancher m.v. som følge af ændrede og nye kompetencekrav.
- Der indføres nye myndigheds- eller certifikatkrav til medarbejdere inden for visse brancher m.v.
- Virksomhederne i forbindelse med sæsonudsving, konjunkturændringer, ordredgang m.v. ændrer adfærds- og efterspørgselsmønstre

Det er vurderingen, at de eksisterende styringsredskaber anvendt rigtigt kan skabe en høj grad af budgetsikkerhed. Det er dog vigtigt, at kravet om budgetsikkerhed kombineres med et krav om, at de samlede midler, der stilles til rådighed for formålet på de årlige finanslove, fleksibelt kan imødekomme efterspørgslen. Valget af styringsredskaber skal således også ske på baggrund af hensynet til efterspørgselsstyring og fleksibilitet.

Valg af styringsredskaber kan kombineres og sammensættes på mange forskellige måder og ud fra forskellige hensyn. Valget skal i videst mulige omfang forsøge at forene målet om budgetsikkerhed med hensynet til, at den samlede tilskudsramme udnyttes og udmøntes til konkrete uddannelsesaktiviteter.

Eksempelvis kan styringen ske ved, at hele eller dele af den samlede bevillingsramme til uddannelsesaktiviteter bliver fordelt og udmeldt som tværgående tilskudslofter til de enkelte institutioner. Tilskudslofter kan være med til at forøge den samlede budgetsikkerhed på drifts- og uddannelsessiden, men ikke i samme omfang på godtgørelsessiden. Styring via tilskudslofter kan eventuelt overvejes kombineret med en eller flere former for deltagerbetaling. Deltagerbetalingen kan således indrettes på flere forskellige måder, og valget heraf kan ske ud fra forskellige hensyn,