

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den gældende satsreguleringsordning blev indført ved lov nr. 385 af 13. juni 1990 om en satsreguleringsprocent (satsreguleringsloven). Loven er siden ændret fem gange, bl.a. som følge af indførelsen af arbejdsmarkedsbidrag og ændringer i det statistiske grundlag for beregningen af satsreguleringsprocenten mv. Den gældende lov er optaget som bilag 1.

Satsreguleringsordningen indebærer, at overførselsindkomsterne og visse andre sats, herunder reguleringstallet efter personskatteovens § 20, årligt reguleres med en satsreguleringsprocent mv., der fastsættes på grundlag af årslønsudviklingen på arbejdsmarkedet. Samtidig sikres det gennem det puljebeløb, som eventuelt afsættes, at der kanaliseres ressourcer til en indsats over for samfundets svage grupper.

Regeringen og Dansk Folkeparti har den 3. november 2002 indgået aftale om, at satsreguleringsordningen skal videreføres.

Det er på den baggrund aftalt, at regeringen skal fremsætte forslag til en ny satsreguleringslov, der skal danne grundlag for fordelingen af satspuljen i fremtiden. Partier, der stemmer for lovforslaget, vil fremover indgå i forligskredsen om udmøntningen af satspuljen.

Det foreliggende lovforslag fremsættes med henblik på opfyldelse af den indgåede aftale.

De foreslåede bestemmelser indebærer ikke ændringer af satsreguleringsordningens grundprincipper eller ændringer, der indebærer, at størrelsen af satsreguleringen vil afvige fra det, der følger af den gældende lovgivning. Lønsudviklingen, der ligger til grund for satsreguleringen, vil således fortsat blive beregnet efter de principper og på det statistiske grundlag, som har været anvendt under den gældende ordning.

Der er foretaget en gennemskrivning af den gældende lov. Forslaget indebærer således en ajourføring af lovtæksten, der i dag indeholder en række ikke længere aktuelle overgangsbestemmelser, ligesom der er foretaget korrektioner og præciseringer af den gældende lovs bestemmelser. Disse tekniske ændringer,

som ikke ændrer retstilstanden, er beskrevet i bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Der foretages herudover en præcisering i form af en egentlig lovfæstelse af formålet med afsætningen af puljebeløbet, jf. forslaget til § 5. Formålet med puljebeløbet har ikke tidligere været fastsat i lovtæksten. Udmøntningen af puljebeløbet skal som hidtil ske på finansloven. Uanset dette foreslås det, at det udtrykkeligt anføres i satsreguleringsloven, at puljebeløbet skal anvendes til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet med henblik på forbedring af vilkårene for overførselsindkomstmottagere og svage grupper. Det foreslås i den forbindelse endvidere udtrykkeligt lovfæstet, at anvendelsen af puljebeløbet som nævnt fastsættes i finansloven, således som det har været tilfældet hidtil. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til § 5.

Endvidere foretages en præcisering af den eksisterende bemyndigelse til finansministeren til – inden for satsreguleringslovens rammer – at fastsætte nærmere regler om beregning af satsreguleringsprocenten mv., jf. forslaget til § 7. Bemyndigelsen har siden 1997 været udnyttet til udstedelse af de såkaldte beregningsbekendtgørelser. Den senest udstedte beregningsbekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 593 af 4. juli 2002 om beregning af satsreguleringsprocenten m.v. Bekendtgørelsen er optaget som bilag 2. Præciseringen af bemyndigelsesbestemmelsen er nærmere beskrevet i bemærkningerne til § 7.

Lovforslaget er ikke foranlediget af den retssag, der i øjeblikket verserer ved Østre Landsret, og som er anlagt af en borger mod Skatteministeriet og Socialministeriet.

Retssagen vedrører perioden 1994-98.

Under retssagen, der fortsat er under forberedelse, har den pågældende borger som det centrale fremført følgende betragtninger:

- at satsreguleringen for 1994 ikke kunne baseres på satsreguleringsloven med de ændringer, der fulgte af lov nr. 450 af 30. juni 1993 (1993-loven), idet disse ændringer først trådte i kraft 1. januar 1994,