

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Beskæftigelsesministeren har den 31. oktober 2002 fremsat L 47 om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven. Beskæftigelsesministeren har endvidere den 7. november 2002 fremsat L 62 om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven. Lovforslagene har ingen betydning for nærværende lovforslag.

I. Indledning

1. Formålet med lovforslaget

Ved lov nr. 361 af 6. juni 2002 om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven blev der bl.a. gennemført nye regler om forsørgelsesydelse for personer, der ikke har boet i Danmark i sammenlagt 7 af de sidste 8 år. Med de nye regler blev der indført en ny form for kontanthjælp – starthjælp – for den nævnte personkreds. Introduktionsydelsen til udlændinge omfattet af integrationsloven blev samtidig ændret således, at den svarer til satserne for starthjælp. Reglerne trådte i kraft den 1. juli 2002. (Folketingstidende 2001/2002, tillæg A side 4092-4124, FF side 3951-3970, 7088-7110 og 7850-7868).

Regeringen er efterfølgende blevet opmærksom på, at de nye regler om starthjælp på et enkelt punkt ikke lever op til de krav til retstilstanden, som følger af grundlovens § 75, stk. 2, om ret til offentlig forsørgelse. Med bestemmelsen i § 26, stk. 1, 2. pkt., i lov om aktiv socialpolitik om nedsættelse af starthjælp har det offentlige således ikke garanteret starthjælpsmodtagere, der er samlevende med en kontanthjælpsmodtager, et tilstrækkeligt forsørgelsesgrundlag. Dette skyldes, at der ikke er forsørgelsespligt mellem samlevende, og at en modtager af starthjælp således kan være henvist til at leve af den reducerede starthjælp.

Formålet med dette lovforslag er derfor hurtigst muligt at sikre, at lovgivningen også på dette punkt lever op til grundlovens krav.

2. Nærmere om lov nr. 361 af 6. juni 2002 om ændring af lov om aktiv social politik og integrationsloven

Med de regler, der blev indført ved lov nr. 361 af 6. juni 2002, er retten til kontanthjælp gjort betinget af, at ansøgeren har opholdt sig her i riget i sammenlagt 7 år inden for de sidste 8 år, jf. de nærmere regler herom i lov om aktiv socialpolitik § 11, stk. 3 og 4. Hvis en person ikke kan dokumentere, at den pågældende opfylder betingelserne for at modtage kontanthjælp, yder kommunen starthjælp, jf. lovens § 11, stk. 5.

De nærmere regler om starthjælps størrelse er fastsat i § 25, stk. 6 – 8, i lov om aktiv socialpolitik, og det fremgår bl.a. heraf, at starthjælp for gifte og samlevende, der er fyldt 25 år, udgør 4.231 kr. om måneden, jf. § 25, stk. 6, nr. 1.

I forbindelse med gennemførelsen af de nye regler i lov om aktiv socialpolitik som led i gennemførelsen af integrationspakken blev der i § 26, stk. 1, 2. pkt., indført en regel om nedsættelse af starthjælpen for en starthjælpsmodtager, der er gift eller lever sammen med en kontanthjælpsmodtager.

Efter bestemmelsen i § 26, stk. 1, 2. pkt., skal start-hjælpen for en starthjælpsmodtager, der er gift eller lever sammen med en kontanthjælpsmodtager, nedsættes således, at den resterende starthjælp og kontanthjælpen sammenlagt svarer til det beløb, der ville være modtaget, såfremt begge havde modtaget start-hjælp. Det indebærer, at starthjælpen helt kan bortfalde eller reduceres til et lavt beløb.

Med hensyn til udlændinge, der modtager introduktionsydelse, er det ved de nye regler fastsat, at den månedlige introduktionsydelse svarer til den starthjælp, der kan ydes efter reglerne i § 25, stk. 6 – 8, i lov om aktiv socialpolitik, og at den omtalte bestemmelse i § 26, stk. 1, 2. pkt., tilsvarende finder anvendelse, jf. de nærmere regler herom i integrationslovens § 27.

De nye regler trådte som nævnt i kraft den 1. juli 2002, og bestemmelsen i § 26, stk. 1, 2. pkt., har i praksis kun haft betydning for yderst få personer.