

des, at samfundets virksomhed kan videreføres i alle ulykkes- og katastrofesituationer.

Det moderne samfunds sårbarhed har vist, at der er behov for at sikre en større sammenhæng i de enkelte myndigheders beredskabsplanlægning.

Beredskabsplanlægningen m.v. inden for den civile sektor skal fortsat varetages af de enkelte ministre hver inden for deres område, således at der fastholdes et sektoransvar. Beredskabsstyrelsen skal fortsat på indenrigs- og sundhedsministerens vegne koordinere planlægningen og gennemføre den del af planlægningen, der ikke påhviler andre myndigheder.

På det kommunale og amtskommunale område er det fortsat kommunalbestyrelsen og amtsrådet, der har ansvaret for beredskabsplanlægningen.

## 2. Baggrunden for lovforslaget og lovforslagets indhold

Ved beredskabslovens ikrafttræden den 1. januar 1993 skete der en sammenlægning af civilforsvaret og brandvæsenet på det statslige og det kommunale niveau til et estrengt og integreret redningsberedskab. Endvidere skete der en integrering af planlægningen af redningsberedskabet og det civile beredskab på det kommunale niveau.

Det civile beredskabs opgave er at planlægge og træffe foranstaltninger med henblik på, at samfundets funktioner kan videreføres under krise eller krig, samt at yde støtte til landets samlede forsvar. Ved »krise« forstås »truende udsigt til krig«. Det blev dengang vurderet, at risikoen for omfattende fredsmæssige katastrofer næppe var til stede i et omfang, der kunne begrunde, at ministerierne blev pålagt en generel pligt til at planlægge herfor. Det blev dog fundet hensigtsmæssigt, at ministerierne inddrog fredsmæssige katastrofer i deres beredskabsplanlægning på områder, hvor elementer i planlægningen var de samme for både det krigs- og fredsmæssige beredskab.

Som led i den politiske aftale om beredskabet for perioden 1998-2001 blev der gennemført en undersøgelse af det civile beredskab med henblik på at vurdere mulighederne for at tilpasse det civile beredskab til den sikkerhedspolitiske situation.

Beredskabsstyrelsen udsendte i december 2000 et debatoplæg om det civile beredskab til høring blandt en bred kreds af myndigheder og organisationer m.fl. inden for det samlede beredskab. Debatoplægget indeholdt en samlet beskrivelse og en analyse af centrale elementer inden for det civile beredskab. Analysen i debatoplægget og høringssvarene udgjorde tilsammen undersøgelsen af det civile beredskab.

I april 2001 blev det besluttet at forlænge den politiske aftale for 1998 – 2001 med et år og samtidig igangsætte en analyse af beredskabet. Der blev efterfølgende truffet beslutning om, at resultatet af Beredskabsstyrelsens undersøgelse af det civile beredskab skulle indgå i analysen af redningsberedskabet.

Analysen af redningsberedskabet blev færdiggjort i maj 2002 og dannede således grundlag for indgåelse af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2002.

Lovforslaget skaber grundlag for at gennemføre de foreslåede ændringer i beredskabsplanlægningen m.v. inden for den civile sektor.

Lovforslaget indeholder en ophævelse af beredskabslovens § 2 om det civile beredskabs opgaver, hvorefter bestemmelser om beredskabsplanlægning m.v. inden for den civile sektor i det væsentlige er samlet i lovens kapitel 5 (§§ 24 – 28).

Lovforslaget indeholder desuden en ændret affattelse af lovens § 24 som konsekvens af indførelsen af begrebet »den civile sektors beredskab«. De enkelte ministre skal fortsat hver inden for deres område varetage beredskabsplanlægningen m.v., hvilket indebærer, at sektoransvaret fastholdes.

Indenrigs- og sundhedsministeren koordinerer fortsat planlægningen vedrørende den civile sektors beredskab og gennemfører den del af planlægningen, der ikke påhviler andre myndigheder. Koordinationsbeføjelsen vil som i dag blive delegeret til Beredskabsstyrelsen. På baggrund af det moderne samfunds sårbarhed, som kan illustreres bl.a. ved orkanen den 3. – 4. december 1999, olieforureningsulykken den 29. marts 2001 i Grønsund og terrorangrebet i USA den 11. september 2001, vil der med forslaget ske en øget koordinering med henblik på at sikre en større sammenhæng mellem de enkelte myndigheders beredskabsplanlægning. Dette gælder især på områder, hvor beredskabsplanlægningen omfatter flere myndigheder og retter sig mod større katastrofer.

Der gennemføres ifølge den politiske aftale en national sårbarhedsudredning med et bredt, tværsektorielt sigte. Som led heri vil det blive fastlagt, hvorledes der kan ske en fortsat styrkelse af den tværgående koordinering i beredskabet. Sårbarhedsudredningen forventes bl.a. at omfatte områder som informationsteknologi, vandforsyning, energiforsyning og infrastruktur og forudsætter således medvirken fra en række ministerier m.fl.

Lovforslaget indeholder endvidere en ophævelse af beredskabslovens § 12, stk. 2. Bestemmelsen giver mulighed for at pålægge visse kommuner at kunne yde en øjeblikkelig og mere omfattende indsats mod