

De øvrige forslag skønnes ikke at have administrative konsekvenser for stat, amter og kommuner.

#### 5. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Det forventes, at forslaget om at tilføre midler til hestevæddeløbssporten ved at medtage den på fordelingsnøglen for tips- og lottomidler vil bidrage til, at hestevæddeløbssporten kan få vendt den negative udvikling således, at der også i fremtiden kan udbydes et attraktivt totalisatorspil til gavn for de danske trav- og galopbaner, trænere og opdrættere m.v. Et attraktivt totalisatorspil vil også kunne bidrage til en fortsat udvikling af Tipstjenestens overskud til gavn for de øvrige overskudsmodtagere.

Omlægningen af kontrollen og udmøntning af forslaget om fastsættelse af gebyrer for tilsyn og kontrol med udøvelsen af virksomhed i Tipstjenesten, DanToto og Klasselotteriet betyder i sig selv ikke ændrede omkostninger for selskaberne, da det som udgangspunkt er den nuværende kontrol, der overføres til ToldSkat. Således har Tipstjenesten og DanToto for 2002 budgetteret med udgifter på 6,0 mill. kr. og for 2003 med 5,6 mill. kr.

Hertil kommer årlige afskrivninger på 3,3 mill. kr., men selskaberne vil ikke fremover skulle foretage de investeringer, der ligger til grund for afskrivningerne. Disse udgifter vil i stedet skulle afholdes af ToldSkat, men selskaberne vil blive pålagt at betale et tilsvarende gebyr.

Hertil kommer omkostninger i forbindelse med kontrol af nyudviklede spil, som der ikke kan skønnes over for de kommende år, men hvor selskaberne også vil blive pålagt at betale et tilsvarende gebyr.

Endvidere afholder Tipstjenesten og DanToto omkostningerne ved flytning af Statskontrollen fra Tipstjenesten til ToldSkat.

Klasselotteriets udgifter beløber sig i 2002 til ca. 75.000 kr., svarende til de skønnede fremtidige udgifter ved kontrollen med Klasselotteriet.

#### 6. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### 7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

#### 8. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

#### 9. Forholdet til EU-retten

EF-domstolen har i en række domme fastslået, at der på grund af de særlige forhold, der gør sig gældende vedrørende udbud af spil, tilkommer de nationale myndigheder et skøn, når der lovgives på området. Dette skøn omfatter fastsættelsen af de fornødne forskrifter til beskyttelse af deltagerne i spillet og mere generelt af samfundsordenen under hensyn til hver enkelt medlemsstats socialt og kulturelt betingede særegenheder. Skønnet gælder både de nærmere bestemmelser om tilrettelæggelsen af spillene og omfanget af indsatserne og anvendelsen af det udbytte, de afkaster. Det tilkommer således ikke alene de nationale myndigheder at afgøre, om det er nødvendigt at begrænse spil, men også om de skal forbydes – dog under forudsætning af, at sådanne begrænsninger ikke er diskriminerende. Der henvises til EF-domstolens domme i Schindler-sagen (sag C-275/92), i Läärä-sagen (sag C124/97) og i Zenatti-sagen (sag C-67/98).

Disse domme indebærer, at selv om virksomhed, der består i at give personer mulighed for mod betaling at deltage i pengespil, er omfattet af EF-traktatens bestemmelser om fri udveksling af tjenesteydelser, og national lovgivning om lotterier og andre pengespil derfor skal være i overensstemmelse med EF-traktatens artikel 49 om forbud mod restriktioner i den fri udveksling af tjenesteydelser mellem medlemsstaterne, kan national lovgivning, der begrænser eller forbyder lotterier og pengespil være lovlig, når den er begrundet i de hensyn, EF-domstolen har anerkendt i dommene, og ikke er diskriminerende.

Det foreslåede forbud mod udbud, formidling af deltagelse i og markedsføring af spil, lotterier og væddemål, der ikke lovligt kan udbydes her i landet, omfatter ethvert spil, der ikke har opnået bevilling, uden hensyn til udbyderens nationalitet eller spilllets hjemsted, og forbudet indeholder derfor ikke elementer af diskrimination.

Det overordnede formål med det foreslåede forbud er at begrænse udbredelsen af ludomani og den økonomiske kriminalitet, der ofte er forbundet med spil om penge, og at beskytte forbrugerne mod at deltage i spil, der ikke er underlagt de samme krav om sikkerhed og gevinstudbetaling, som de spil, der har opnået bevilling. Endvidere tager forbudet sigte på at beskytte de tilladte spil, der er underlagt krav om udlodning til almenyttige formål, mod konkurrence fra rent kommercielle spil, der ikke er underlagt tilsvarende krav. Disse hensyn kan efter EF-domstolens praksis lovligt varetages ved fastsættelsen af nationale regler på området, og lovforslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med EU-retten.