

Regeringen ser gerne, at der opretholdes en kommunal skatteforvaltning, og at selskabsligning udføres af kommunerne, men samlet set må skatteforvaltningen i Danmark være mindst lige så effektiv som i vores nabolande.

Regeringen vil gerne anerkende den store indsats, der i mange kommuner gøres i disse år for at effektivisere skatteforvaltningen, og understøtte en sådan udvikling.

Derfor er det primære ønske med dette lovforslag at styrke kommunernes muligheder for at samarbejde om skatteforvaltningen.

Det gøres bl.a. med forslag om at tilbyde kommunerne en ny samarbejdsform for skatteforvaltning; nemlig samarbejde i dertil oprettede særlige forvaltningsenheder med egen bestyrelse, eget budget og egen ligningsplan, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse. Denne organisationsform skønnes at være særligt egnet til samarbejde om skatteforvaltning mellem mange kommuner eller mellem kommuner med mange indbyggere. Forslaget åbner for effektiviseringer i kommunerne, og forslaget er derfor omfattet af Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT-reglerne).

Det gøres også ved forslag om, at kommunerne kan etablere fælles skatteankenævns i skatteankenævnsmedlemmernes fireårige funktionsperiode; og ikke som i dag kun hvert fjerde år ved udgangen af en funktionsperiode.

Det overlades således til kommunerne fortsat at inddele landet i skatteankenævnsområder og vælge skatteankenævnsmedlemmerne. Men regeringen forventer en markant reduktion af de 224 skatteankenævns, der findes i dag, og regeringen vil følge udviklingen i skatteankenævnsstrukturen de kommende år. Regeringen ser således gerne, at skatteankenævnene landet over får en sådan størrelse, at de i gennemsnit behandler omkring 200 klager (skatteansættelser) hver eller dækker et geografisk område med omkring 100.000 indbyggere.

Det er regeringens klare forventning, at Kommunernes Landsforening aktivt vil støtte en udvikling mod færre skatteankenævns.

Forslaget åbner for effektiviseringer i kommunerne, og forslaget er derfor omfattet af Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT-reglerne).

2.5. I dag sekretariatsbetjenes skatteankenævnene af kommunerne. Dette spreder sekretariatsbetjeningen på mange forvaltninger og giver anledning til habilitetsspørgsmål.

Derfor lægges der i lovforslaget op til, såvel for at styrke retssikkerheden som for at muliggøre effektiviseringer, at koncentrere sekretariatsbetjeningen af

skatteankenævnene på få kommunale forvaltninger, der organisatorisk er adskilt fra de myndigheder, hvis afgørelser skatteankenævnene kan prøve. Det foreslås i forbindelse hermed, at ansvaret for sekretariatsbetjeningen overgår til staten.

Men vil kommunerne ikke påtage sig sekretariatsopgaven på disse vilkår, må staten udføre arbejdet.

I og med ansvaret for sekretariatsbetjeningen flyttes fra kommunerne til staten er forslaget omfattet af Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT-reglerne).

2.6. Den stigende internationalisering, der bl.a. viser sig ved øget mobilitet blandt lønmodtagere, medfører øgede krav om særlig viden i skatteforvaltningerne. Specielt i Øresundsregionen efterspørges støtte til fremme af integrationen over Øresund.

Derfor lægges der i lovforslaget op til at koncentrere ligningen af skattepligtige personer, der bor her i landet, men har lønindkomst eller lignende fra Sverige, eller omvendt - såkaldte grænsegængere mellem Danmark og Sverige - på et forvaltningscenter i Øresundsområdet.

3. Lovforslaget

3.1. Ligningen af personer og dødsboer ligger i dag i kommunerne. Ligningen ledes af en embedsmand.

Kommunerne kan med skatteministerens godkendelse gå sammen om at udpege en øverste ligningsansvarlig embedsmand. Den enkelte kommunalbestyrelses ansvar for ligningen ændres ikke derved.

Det foreslås, at denne godkendelsesordning erstattes med en ordning, hvorefter kommuner, der indgår aftale om at udpege en fælles ligningsansvarlig, blot skal orientere Told- og Skattestyrelsen herom i rimelig tid inden udpegningen iværksættes. Herved tydeliggøres, at kommunalbestyrelserne har ansvaret for, at skatteforvaltningen organiseres på en sådan måde, at de krav, som bl.a. de øverste ligningsmyndigheder fastsætter for ligningens udførelse, kan opfyldes.

Af hensyn til ligningsplanlægningen foreslås, at sådanne samarbejder kun kan etableres fra en 1. januar eller en 1. juli.

3.2. Det foreslås, at kommunalbestyrelser skal kunne gå sammen om at etablere kommunale fællesskaber efter § 60 i lov om kommunernes styrelse til løsning af de opgaver, der i dag er henlagt til den kommunale skattemyndighed.

Det kommunale fællesskab bliver en selvstændig forvaltningsmyndighed, adskilt fra den øvrige kommunale forvaltning. Fællesskabet overtager de skatteopgaver, der er henlagt til de kommunalbestyrelser, der står bag oprettelsen af fællesskabet.