

*Bemærkninger til de enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

*Ad § 1 og § 1 A:* Den gældende § 1 indeholder bestemmelser om kommunalbestyrelsens ansvar for ligningsplanen og for udpegningen af en ligningsansvarlig embedsmand. Derudover indeholder bestemmelsen regler om etablering af fælles skatteforvaltning mellem kommuner med skatteministerens godkendelse.

Det foreslås, at bestemmelsen redaktionelt opdeles i to paragraffer; § 1 og § 1 A.

Det foreslås i den forbindelse præciseret, at det sagsområde, som den ligningsansvarlige embedsmand har ansvaret for, ikke kun er de sagsområder, der er opregnet i § 2, men alle de sagsområder, der ved lov eller skatteministerens bestemmelse (det vil normalt sige i Sagsudlægningsbekendtgørelsen) er henlagt til den kommunale skattemyndighed. Herved indtages forskudsregistrering og en række dispensationskompetencer under denne persons ansvarsområde.

Efter den gældende § 1, stk. 3, kan udpegning af en fælles ligningsansvarlig for flere kommuner kun ske med skatteministerens godkendelse. Det foreslås, at dette godkendelseskrav erstattes af en pligt til blot skriftligt at orientere Told- og Skattestyrelsen eller den, Told- og Styrelsen bemyndiger dertil, om aftalen om en fælles ligningsansvarlig. Underretningen skal gives senest en måned før, aftalen sættes i værk.

Baggrunden for forslaget er, at det overordnede ansvar for organiseringen af ligningen af personer og dødsboer i den enkelte kommune som udgangspunkt ligger hos kommunalbestyrelsen. Dette gælder også i samarbejdssituationer. Denne placering af ansvaret ønskes der ikke ændret på.

I forslaget om underretning ligger tillige, at Told- og Skattestyrelsen eller den, Told- og Styrelsen bemyndiger dertil, skriftligt skal orienteres senest en måned, før en kommune enten udtræder af eller indtræder i et eksisterende samarbejde, eller kredsen af skattepligtige, der er henført under samarbejdet, ændres.

Manglende overholdelse af denne underretningspligt kan indebære, at der ikke kan åbnes for, at samarbejdet elektronisk kan trække på oplysninger i de registre, som Told- og Skattestyrelsen administrerer.

Det foreslås, under hensyntagen til ligningsplanlægningen og den korte varslingsfrist på kun en måned, at et sådant samarbejde om en fælles ligningsansvarlig kun kan etableres, ændres eller ophæves fra en 1. januar eller en 1. juli.

I adgangen til at udpege en fælles ligningsansvarlig ligger ikke en adgang til at opdele den ligningsansvarliges opgaver. Den fælles ligningsansvarlige har *alle* den kommunale skattemyndigheds beføjelser overfor de borgere, der er henført under samarbejdet. Men en kommune kan vælge kun at overføre en gruppe af skattepligtige under samarbejdet, f.eks. kun de erhvervsdrivende.

Det foreslås, at kommunalbestyrelser, der har etableret fælles skatteforvaltning, får ret til at lave fælles ligningsplaner for samarbejdet, jf. forslaget til § 1 A, stk. 3. Af systemmæssige årsager, og fordi muligheden for at udtræde af et samarbejde må bevares, vil bl.a. udsøgningskriterier dog fortsat skulle indberettes på hver enkelt af de samarbejdende kommuner.

Denne samarbejds mulighed fritager ikke den enkelte kommunalbestyrelse for ansvaret efter § 1, stk. 1, for, at der udarbejdes en plan for ligningen af kommunens borgere, og at planen følges. Den enkelte kommunalbestyrelse skal således godkende den fælles ligningsplan og i fornødent omfang sikre sig, at planen følges.

En fælles ligningsplan åbner for, at det ligningsarbejde, der udføres af den fælles skatteforvaltning, kan tilrettelægges mere effektivt, herunder at man i visse år kan vælge at koncentrere ligningsindsatsen på skatteydere i nogle af de samarbejdende kommuner med den virkning, at skatteydere i andre af disse kommuner midlertidigt ikke kontrolleres lige så grundigt.

*Ad § 1 B:* Det foreslås, at kommuner, der ønsker at samarbejde om skatteforvaltning, skal kunne danne et kommunalt fællesskab efter § 60 i lov om kommunernes styrelse til løsning af denne opgave.

Det indebærer, at der dannes en ny forvaltningsmyndighed, der overtager alle kommunalbestyrelsens opgaver som kommunal skattemyndighed. Der kan således ikke som ved "løse" samarbejder efter § 1 A foretages en delvis overførsel af skattepligtige under fællesskabet.

Baggrunden for forslaget er, at det "løse" samarbejde, som kommuner kan etablere efter § 1 A, skønnes ikke at skabe mulighed for dannelse af en organisation, der er tilstrækkelig stærk til effektivt at styre store samarbejder.

Efter § 60 i lov om kommunernes styrelse kræver "aftaler om samarbejde mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter denne lov, . . . tilsynsmyndighedens godkendelse, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen."

Det følger af bestemmelsen, at aftaler om etablering af kommunale fællesskaber skal godkendes af de for