

Til lovforslag nr. L 131. Skriftlig fremsættelse (22. januar 2003)

Skatteministeren (Svend Erik Hovmand):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af skattestyrelsesloven (Ændret klagestruktur, styrkelse af kommunale samarbejder og digital kommunikation mv.).

(Lovforslag nr. L 131).

1. Det overordnede formål med lovforslaget er at styrke retssikkerheden og effektivisere skatteforvaltningen.

Dette mål søges nået gennem bl.a. forslag om at styrke kommunernes muligheder for at samarbejde om skatteforvaltning, forslag om at etablere et center i Øresundsområdet til behandling af personer og virksomheders spørgsmål om skatteforhold mellem Danmark og Sverige, forslag om at reducere antallet af skatteankenævns, forslag om at udskille skatteankenævnsekretariaerne fra de kommunale skattemyndigheder og forslag om digital kommunikation.

2. Den stadigt stigende kompleksitet i samfundet og de øgede krav fra borgerne til den offentlige forvaltning har medvirket til, at mange kommuner de seneste år har etableret samarbejder med nabokommuner om at løse skatteforvaltningsopgaven. Ønsket med disse samarbejder har været at styrke det faglige miljø og opnå effektiviseringsfordele. Dertil kommer de bedre muligheder, som et samarbejde kan give for at foretage den nødvendige investering og udnytte de muligheder, der ligger i den digitale forvaltning.

Det er regeringens opfattelse, at denne udvikling er god, fordi den skaber en faglig dybde og styrke i den kommunale forvaltning, samtidig med at udviklingen kan medvirke til at frigøre ressourcer fra denne del af den offentlige forvaltning.

Det er samtidig Skatteministeriets vurdering, at lovforslaget kan bidrage til en mere hensigtsmæssig organisering, der samtidig kan forenkle en kompliceret struktur.

Regeringen ser gerne, at der opretholdes en kommunal skatteforvaltning, men samlet set må skatteforvaltningen i Danmark være mindst lige så effektiv som i vores nabolande.

Derfor er det primære ønske med dette lovforslag at styrke retssikkerheden og øge kommunernes muligheder for at samarbejde om skatteforvaltningen.

3.1. Der stilles således forslag om, at kommunerne får ret til - ud over de nuværende samarbejdsformer - at etablere kommunale fællesskaber efter lov om kommunernes styrelse til varetagelse af de samarbejdende kommuners skatteforvaltning. Det kommunale fællesskab bliver en selvstændig forvaltningsmyndighed, adskilt fra den øvrige kommunale forvaltning.

Med disse kommunale fællesskaber får kommuner, der ønsker at etablere et samarbejde om skatteforvaltning mellem mange kommuner eller mellem kommuner med mange indbyggere, et stærkt organisatorisk redskab. Fællesskaberne skal således ledes af en bestyrelse, der sammensættes af mindst én repræsentant for hver af de deltagende kommuner. Denne bestyrelse overtager den enkelte kommunalbestyrelses ansvar for, at der udarbejdes en ligningsplan og at planen følges, samt for at udpege en embedsmand til at have ansvaret for den kommunale skattemyndigheds afgørelser. Bestyrelsen får endvidere bl.a. ansvaret for fællesskabets regnskaber og budgetter, ansættelsen af ledende medarbejdere i fællesskabet og organiseringen af fællesskabets arbejde.

3.2. Den stigende internationalisering medfører øgede krav om særlig viden i skatteforvalt-