

Til nr. 18

Til § 21a

Den foreslåede § 21a er en helt ny bestemmelse, som skal sikre en gennemførelse af krav i EU-direktivpakken, herunder særligt art. 17 i forsyningspligt-direktivet og art. 16 i rammedirektivet. Med bestemmelsen foreslås det, at pålæggelse af forpligtelser skal ske gennem IT- og Telestyrelsens konkrete afgørelsesvirksomhed på baggrund af markedsundersøgelser, herunder udpegnings af udbydere med en stærk markedsposition på et givent relevant marked.

Afgørelsen om at pålægge en eller flere forpligtelser kan indebære en afgørelse om opretholdelse af hidtidige gældende forpligtelser, ændringer af hidtidige gældende forpligtelser eller pålæggelse af nye forpligtelser.

I stk. 1 og 2 foreslås det, at hvis en udbyder har en stærk markedsposition på et givent relevant marked, skal IT- og Telestyrelsen pålægge den pågældende udbyder passende regulerende forpligtelser, herunder eventuelt forpligtelser som nævnt i stk. 2. Der kan således pålægges andre forpligtelser end dem, som nævnes i stk. 2. Forpligtelserne skal dog pålægges med det sigte at opfylde formålene i § 1.

Det er en betingelse for at pålægge eventuelle forpligtelser, at IT- og Telestyrelsen vurderer, at forpligtelserne i henhold til reglerne i § 35 om frit operatørvalg og afsnit IV om samtrafik ikke vil sikre en opfyldelse af formålene i § 1. Med hensyn til opfyldelsen af formålene i § 1, vil det særligt være væsentligt, at det vurderes, om reel konkurrence vil være sikret med de nævnte forpligtelser i henhold til reglerne i § 35 om frit operatørvalg og afsnit IV om samtrafik.

IT- og Telestyrelsen fastlægger omfanget af forpligtelser med udgangspunkt i det konkrete problem ud fra en vurdering af berettigelsen og forholdsmæssigheden af forpligtelsen i forhold til at opfylde lovens formål om at skabe konkurrence m.v., jf. stk. 3.

Det bemærkes, at der udover de forpligtelser, der kan pålægges i medfør af reglerne i denne bestemmelse, gælder generelle regler, som fastsættes i medfør af bemyndigelserne i §§ 9 og 10. I dag findes disse regler i bekendtgørelse om udbud af telenet og teletjenester. Herudover sker der en særskilt regulering af forsyningspligtudbyderen, jf. lovens kapitel 4.

§ 21a, stk. 2, opregner, hvilke forpligtelser, der blandt andet kan pålægges i medfør af stk. 1.

IT- og Telestyrelsen kan således efter det foreslåede pålægge forpligtelser, som sikrer, at udpegede udbydere ikke forlanger urimeligt høje priser.

IT- og Telestyrelsen kan endvidere efter det foreslåede stille krav om, at udpegede udbydere ikke bremser markedsadgang eller begrænser konkurrencen. Sådanne krav vil særligt skulle forhindre, at udbyderne tager underpriser («predatory pricing»), at de favoriserer bestemte slutbrugere urimeligt, eller at udbyderne foretager bundtning af tjenester. For så vidt angår sidstnævnte, vil et forbud mod bundtning kunne pålægges udbydere på samme måde som efter de gældende regler i bekendtgørelse om udbud af telenet og teletjenester. Disse regler ophæves som følge af den foreslåede ophævelse af § 11, jf. bemærkningerne hertil.

Det foreslås endvidere, at IT- og Telestyrelsen yderligere kan stille krav til de udpegede udbydere detaljpriser, herunder anvendelse af prislofter og træffe foranstaltninger til at kontrollere bestemte takster, herunder stille krav om at taksterne skal være omkostningsbaserede eller skal baseres på sammenlignelige markeder, f.eks. ved bedste-praksis-sammenligninger. Det vil skulle ske for at beskytte slutbrugernes interesser og fremme reel konkurrence.

Formålet med § 21a, stk. 3, er at sikre, at de forpligtelser, som pålægges udbydere med en stærk markedsposition, tilpasses de særlige omstændigheder på det givne relevante marked. Samtidig skal forpligtelserne adressere de konkurrencemæssige problemer, som er identificeret på det relevante marked med henblik på at fremme konkurrencen.

Hvis en markedsanalyse, der er gennemført i henhold til bestemmelserne i § 84a, viser, at der på et givent relevant marked er reel konkurrence, skal IT- og Telestyrelsen efter den foreslåede § 21a, stk. 4, ophæve alle forpligtelser, som i medfør af § 21a, stk. 1, måtte være pålagt udbydere, der tidligere har været vurderet til at have en stærk markedsposition på det givne marked.

Det fremgår af bestemmelsens andet punktum, at parter, der berøres af, at forpligtelser trækkes tilbage, skal underrettes herom i passende tid i forvejen. Det vil for eksempel kunne ske via IT- og Telestyrelsens hjemmeside.

Dette afskærer ikke berørte parter fra at benytte høringer, som nævnt i stk. 5, til at fremkomme med bemærkninger.

Det foreslås i § 21a, stk. 5, at når IT- og Telestyrelsen træffer afgørelser om at pålægge forpligtelser, finder de relevante høringsbestemmelser fastsat i medfør af lovforslagets § 84f anvendelse.