

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

##### 1.1. Formålet med lovforslaget

Formålet med lovforslaget er at styrke revisorerne uafhængighed og samtidig hermed deres konkurrenceevne i forhold til såvel udenlandske revisorer som indenlandske konsulentvirksomheder. Styrkelsen af uafhængigheden sker ved at sætte fokus på revisorerne konkrete uafhængighed, når de beskæftiger sig med revisions- og andre erklæringsopgaver – dvs. når de optræder som offentlighedens tillidsrepræsentant. Det er først ved revisors afgivelse af erklæring, at omverdenen får en særlig interesse i revisors arbejde – og derfor også i revisors uafhængighed. Lovforslaget afgrænses derfor til revisors kerneområde, det vil i denne forbindelse sige det område, hvor der af hensyn til offentligheden er behov for at sikre, at revisor ikke lader sig påvirke af udenforstående interesser i sin opgavevaretagelse. Hvad revisor herudover beskæftiger sig med, reguleres ikke i lovforslaget.

Revisorerne vil blive underkastet obligatorisk kvalitetskontrol. Kvalitetskontrollen vil også omfatte spørgsmålet om revisorerne uafhængighed i konkrete sager. Skærpelsen vil være i overensstemmelse med EU-henstillingerne om henholdsvis kvalitetssikring og om revisorer uafhængighed. EU-henstillingerne er nærmere omtalt under afsnit 2.1.2. og 2.1.3.

Med forslaget sker der tillige en styrkelse af revisorerne konkurrenceevne. Det sker ved at ophæve de eksisterende krav i den danske revisorlovgivning, som begrænser revisorerne muligheder for at yde bred rådgivning. Herefter vil danske revisorer, som det er tilfældet med deres europæiske kolleger, kunne udføre f.eks. rådgivnings- og konsulentopgaver – dog skal der altid tages hensyn til den konkrete uafhængighed, hvis der udføres revisions- eller erklæringsafgivelse for den samme kunde.

Med de ændrede lovgivningsmæssige rammer for revisorerhvervet, vil erhvervslivet samtidig opnå be-

re mulighed for at udnytte den kompetence, der i dag findes i mange revisionsvirksomheder.

Hovedpunkterne i lovforslaget omfatter bl.a.:

- De to revisorlove samles i én lov, der omfatter såvel statsautoriserede som registrerede revisorer.
- Loven regulerer alene revisors erklæringsafgivelse.
- Revisors uafhængighed sikres gennem regler om konkret uafhængighed.
- Der indføres regler om intern rotation.
- Regler om ejerskab af revisionsvirksomheder.
- Obligatorisk kvalitetskontrol via et uafhængigt Revisortilsyn.
- Regler om revisors handlepligt ved opdagelsen af grov økonomisk kriminalitet.

Hovedpunkterne i lovforslaget er nærmere omtalt under 3.2. i bemærkningerne.

##### 1.2. Baggrund

Danske revisorer udsættes i stigende omfang for international konkurrence. Med baggrund heri blev Revisorkommissionen i 1999 bedt om at se på mulighederne for en ændring af de uhensigtsmæssigheder, som revisorlovgivningen indeholder, når den begrænser omfanget af revisorer og revisionsvirksomheders virksomhed m.v. Revisorkommissionens overvejelser fremkom i kommissionens redegørelse fra maj 1999.

Redegørelsen førte til en mindre justering af revisorlovgivningen i december 1999. De centrale forhold omkring revisorer virke krævede imidlertid en yderligere afklaring i forhold til andre erhvervsgrupper med henblik på at finde en konkurrencemæssig mere afbalanceret løsning. Revisorkommissionen blev derfor anmodet om at genoptage drøftelserne om en ændring af revisorlovene og herunder gennemføre en konstruktiv dialog med andre erhvervsgrupper og en dyberegående analyse af de konkurrencemæssige aspekter mellem revisorer og andre grupper af rådgivere.

Sideløbende med dette arbejde var der i regi af EU-Kommissionen påbegyndt et arbejde i en revisionsko-