

Til lovforslag nr. L 144. Skriftlig fremsættelse (29. januar 2003)

Økonomi- og erhvervsministeren (Bendt Bendtsen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om statsautoriserede og registrerede revisorer.

(Lovforslag nr. L 144).

Formålet med forslaget til en helt ny revisorlov er at styrke revisorernes uafhængighed og samtidig hermed deres konkurrenceevne i forhold til såvel udenlandske revisorer som indenlandske konsulentvirksomheder.

Forslaget gennemfører to EU-henstillinger om henholdsvis kvalitetssikring og om revisorers uafhængighed.

Styrkelsen af uafhængigheden sker ved at sætte fokus på revisorernes konkrete uafhængighed, når de optræder som offentlighedens tillidsrepræsentant, dvs. når de udfører revisions- og andre erklæringsopgaver. Samtidig underkastes revisorerne obligatorisk kvalitetskontrol, som også omfatter spørgsmålet om revisorernes uafhængighed i konkrete sager.

Styrkelsen af revisorernes konkurrenceevne sker ved at ophæve de eksisterende krav til generel uafhængighed i den danske revisorlovgivning, som hidtil har begrænset revisorernes muligheder for at yde bred rådgivning. Herefter vil danske revisorer på lige fod med deres udenlandske kolleger, kunne udføre f.eks. rådgivnings- og konsulentopgaver. Dog skal der altid tages hensyn til overholdelsen af den konkrete uafhængighed, hvis der udføres revisions- eller erklæringsopgaver for den samme kunde.

De gældende bestemmelser om statsautoriserede og registrerede revisorer findes i dag i to love. Bestemmelserne er i al væsentlighed ens. Med henblik på regelforenkling foreslås de to revisorlove samlet i én lov. Samtidig sammenlæg-

ges de to disciplinærnævn for revisorer til ét fælles disciplinærnævn for de to grupper revisorer.

Lovforslaget bygger i al væsentlighed på den betænkning Revisorkommissionen afgav i januar 2002 og bryder på to punkter afgørende med den gældende lovgivning:

- Anvendelsesområdet afgrænses til alene at omfatte revisors erklæringsafgivelse, dvs. til situationer, hvor revisor optræder som offentlighedens tillidsrepræsentant, og hvor der således af hensyn til offentligheden er behov for at sikre, at revisor ikke lader sig påvirke af uvedkommende interesser.
- Uafhængighedsreglerne strammes op og gøres konkrete, så revisor altid konkret skal tage stilling til, om han eller hun kan udføre en erklæringsopgave for en kunde.

Revisorkommissionens forslag, der tager afsæt i de to henstillinger, indebærer i sig selv væsentlige stramminger i relation til revisorernes konkrete uafhængighed. Da Revisorkommissionen afsluttede sit arbejde, var den imidlertid ikke bekendt med omfanget af de erhvervsskandaler, der siden er dukket op i USA. Disse efterfølgende begivenheder - og ikke mindst kapitalmarkederne og udenlandske regulatorers reaktioner herpå - har meget klart markeret, hvor vigtigt det er, at lovforslaget ligger så tæt, som muligt op ad EU's henstilling om revisorers uafhængighed. Denne benytter sig af en tilgang til uafhængighedsproblematikken, der skal sikre, at revisor - før en erklæringsopgave påbegyndes - skal vurdere eventuelle trusler mod uafhængigheden og sætte ind med sikkerhedsforanstaltninger til imødegåelse heraf.

Lovforslaget er derfor blevet tilrettet på en række punkter i forhold til Revisorkommissionens forslag, så det ligger tættere på EU-henstillingerne. Det drejer sig bl.a. om bestemmelsen om intern rotation for revisorer og om forbudet