

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Af regeringens handlingsplan for bedre dyrevelfærd »Dyrs velfærd – vores ansvar« fra april 2002 fremgår, at regeringen lægger stor vægt på at sikre, at straffen for overtrædelse af dyreværnslovgivningen afspejler forholdets grovhed.

Regeringen ønsker med dette lovforslag at gennemføre en generel skærpelse af bødeniveauet i sager om overtrædelse af dyreværnslovgivningen. Det gælder såvel i sager om overtrædelser, der er begået i forbindelse med gerningsmandens udøvelse af sit erhverv, som i sager om privates hold af dyr, herunder hobbydyr og kæledyr.

Forslaget om en skærpelse af bødeniveauet har baggrund i Rigsadvokatens udtalelse af 20. september 2002 om straffene for overtrædelse af dyreværnsloven.

Lovforslaget har desuden til formål at præcisere det gældende forbud i dyreværnslovens § 11, stk. 3, om udstilling af halekuperede hunde.

Herudover foreslås det, at justitsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at der i forbindelse med erhvervsmæssigt salg af kæle- og hobbydyr til private skal udleveres skriftlig information om dyrets pasning og pleje. Der er ligeledes på dette område tale om en opfølgning af regeringens ovennævnte handlingsplan.

Endvidere foreslås der tilvejebragt hjemmel til, at justitsministeren efter forhandling med fødevarerministeren kan fastsætte regler om øget kontrol med dyrs velfærd med henblik på at sikre overholdelsen af dyreværnslovgivningen.

Endelig foreslås bemyndigelsen i dyreværnsloven til at kræve gebyr for tilladelser og godkendelser m.v. udvidet til også at omfatte dyreværnsmæssige kontrolforanstaltninger, ligesom der foretages visse justeringer af mere teknisk karakter.

#### 2. Skærpelse af bødestraffen i dyreværnsloven

##### 2.1. Gældende ret

Efter dyreværnslovens § 1 skal dyr behandles forsvarligt og beskyttes bedst muligt mod smerte, lidelse, angst, varigt men og væsentlig ulempe. Enhver, der holder dyr, skal ifølge lovens § 2 sørge for, at de behandles omsorgsfuldt, herunder at de huses, fodres, vandes og passes under hensyntagen til deres fysiologiske, adfærdsmæssige og sundhedsmæssige behov i overensstemmelse med anerkendte praktiske og videnskabelige erfaringer. Ifølge dyreværnslovens § 3 skal rum og arealer, hvor dyr holdes, indrettes på en sådan måde, at dyrenes behov tilgodeses. Det skal herunder sikres, at dyr har den fornødne bevægelsesfrihed også under optagelse af foder og drikke og ved hvile. Dyr skal endvidere sikres mod vejr og vind i overensstemmelse med deres behov.

Ud over disse generelle standarder for, hvordan dyr skal behandles, indeholder dyreværnsloven en række bestemmelser om mere specifikke forhold, så som tvangsfodring, aflivning, operative indgreb og lignende.

Herudover indeholder dyreværnsloven bemyndigelse for justitsministeren til administrativt at fastsætte nærmere regler på en række områder. Justitsministeren har udnyttet bemyndigelserne til at udstede en række bekendtgørelser om f.eks. dyretransporter, afhugning af dyr, dyrehandlere m.v.

Overtrædelse af dyreværnsloven og regler udstedt i medfør af loven straffes ifølge dyreværnslovens § 28 med bøde eller fængsel.

Den centrale straffebestemmelse er dyreværnslovens § 28, stk. 1, 1. pkt. Efter denne bestemmelse kan den, som ved overanstrengelse, vanrøgt eller på anden måde behandler dyr uforsvarligt, straffes med bøde eller fængsel indtil 1 år.

Hvis den uforsvarlige behandling af et dyr har haft karakter af mishandling, er strafferammen fængsel indtil 1 år, i gentagelsestilfælde indtil 2 år, jf. dyreværnslovens § 28, stk. 1, 2. pkt. Er et forhold så groft, at der er tale om egentlig mishandling af dyret, skal