

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedelementer

Dette lovforslag har til formål at styrke beskyttelsen mod forskelsbehandling og at fremme ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse. Med lovforslaget sikres et højt beskyttelsesniveau mod forskelsbehandling og mulighederne for, at alle uanset race eller etnisk oprindelse kan deltage i samfundslivet, styrkes.

Lovforslaget har endvidere til formål at gennemføre dele af et EU-direktiv om etnisk ligebehandling, jf. nærmere herom nedenfor i afsnit 2. Lovforslaget bygger således på Ligebehandlingsudvalgets betænkning (betænkning nr. 1422/2002) om gennemførelsen i dansk ret af direktivet for etnisk ligebehandling. Se nærmere om Ligebehandlingsudvalget og betænkning nr. 1422/2002 nedenfor under punkt 3.

Lovforslaget indeholder følgende hovedelementer:

- For det første indeholder forslaget et forbud mod direkte og indirekte forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse samt et forbud mod chikane og instruktion om at forskelsbehandle. Med lovforslaget gennemføres således en udvidet beskyttelse mod forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse.
- For det andet indeholder forslaget bestemmelser om delt bevisbyrde og forbud mod repressalier. Anvendelsen af princippet om delt bevisbyrde og forbudet mod repressalier bidrager til en effektiv gennemførelse af princippet om ligebehandling. Princippet om delt bevisbyrde indebærer således, at bevisbyrden påhviler modparten, når der påvises faktiske omstændigheder, som giver anledning til at formode, at der er udøvet direkte eller indirekte forskelsbehandling.
- For det tredje foreslås der fastsat en bestemmelse om adgang til godtgørelse. Herved sikres en udvidet adgang til godtgørelse for ikke-økonomisk skade, idet enhver overtrædelse af forbudet mod forskelsbehandling og af forbudet mod repressalier

lier som udgangspunkt indebærer, at der skal tilkendes en økonomisk godtgørelse til den, der har været udsat for forskelsbehandling.

- Det foreslås for det fjerde, at Institut for Menneskerettigheder kan behandle klager over overtrædelse af forbudet mod forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse og over overtrædelse af forbudet mod repressalier. Instituttet kan give udtryk for sin opfattelse af, om der i enkeltsager er sket en overtrædelse heraf. Instituttet kan i sådanne sager henstille, at der meddeles fri proces.

Lovforslaget supplerer den beskyttelse mod forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse, der allerede findes i dansk ret, herunder i lov om forbud mod forskelsbehandling på grund af race m.v. og lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet m.v., jf. nærmere om forholdet til gældende ret nedenfor afsnit 5.

Samtidig med lovforslaget fremsættes forslag til lov om ændring af lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet m.v. Forslaget til ændring af lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet m.v. tilsligter bl.a. at gennemføre bestemmelserne i direktivet om etnisk ligebehandling vedrørende forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet.

2. EU-direktivet om etnisk ligebehandling

Det følger af EF-traktatens artikel 13, at Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet kan træffe hensigtsmæssige foranstaltninger til at bekæmpe forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering.

Med hjemmel i denne bestemmelse vedtog Rådet den 29. juni 2000 direktivet om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (2000/43/EF). Den 27. november 2000 vedtog Rådet dels direktivet om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv (2000/78/EF), dels afgørelse