

F. t. l. om etnisk ligebehandling

4. Direktivets gennemførelse i dansk ret

Direktivet om etnisk ligebehandling tilsigtes gennemført ved følgende lovgivning:

- Forslaget til lov om etnisk ligebehandling har til formål at gennemføre bestemmelserne i direktivet om forbud mod forskelsbehandling m.v. på de af direktivet omfattede samfundsområder med undtagelse af arbejdsmarkedet.
- Forslaget til lov om ændring af lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet m.v. har til formål at gennemføre bestemmelserne i direktivet om forbud mod forskelsbehandling m.v. på arbejdsmarkedet.
- Bestemmelsen i direktivets artikel 13 om udpegning af et eller flere organer for fremme af ligebehandling er gennemført ved lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder.

5. Forholdet til gældende ret

Lovforslaget supplerer den beskyttelse mod forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse, der allerede findes i dansk ret, herunder særligt i lov om forbud mod forskelsbehandling på grund af race m.v. og lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet m.v.

Dansk ret indeholder således allerede en omfattende beskyttelse mod forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse. For en beskrivelse af gældende dansk ret henvises til kapitel 4 i Ligebehandlingsudvalgets betænkning.

På nogle punkter må det dog anses for tvivlsomt, om den beskyttelse mod forskelsbehandling, der følger af dansk ret, sikrer direktivets opfyldelse i dansk ret.

Der kan således bl.a. peges på, at det må anses for tvivlsomt, om gældende dansk ret til fulde opfylder direktivets krav om indførelse af et forbud mod indirekte forskelsbehandling inden for de områder, der er dækket af direktivet. Det kan også give anledning til tvivl, om dansk ret indeholder et tilsvarende forbud mod etnisk chikane, som det forbud, der følger af direktivet. Endvidere er direktivets forbud mod represalier formentlig alene delvist opfyldt i dansk ret, ligesom det kan give anledning til tvivl, om princippet om delt bevisbyrde gælder i forbindelse med sager om overtrædelse af forbudet mod forskelsbehandling.

6. Lovforslagets bestemmelser

6.1. Begreberne forskelsbehandling og diskrimination

Direktivet indeholder et forbud mod direkte og indirekte forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse. Direktivets (danske) tekst anvender således begrebet *forskelsbehandling* frem for begrebet *diskrimination* som betegnelse for det forhold, at en eller flere personer behandles ringere end andre personer i sammenlignelige situationer eller stilles særligt ufordelagtigt på grund af race eller etnisk oprindelse.

6.1.1. Udvalgets overvejelser

Udvalget har overvejet, om ny lovgivning til gennemførelse af direktivet bør anvende forskelsbehandling eller diskrimination for det forhold, at en eller flere personer behandles ringere end andre personer.

Et flertal af udvalgets medlemmer (formanden og repræsentanterne for Beskæftigelsesministeriet, Erhvervs- og Økonomiministeriet, Integrationsministeriet, Justitsministeriet, Socialministeriet, Undervisningsministeriet samt Advokatrådet, DA og LO) finder, at det er mest hensigtsmæssigt at anvende begrebet forskelsbehandling, særligt da dette anvendes i direktivets danske udgave og i øvrigt anvendes i vidt omfang i dansk lovgivning. Et mindretal af udvalgets medlemmer (repræsentanterne for Det Danske Center for Menneskerettigheder, ELO, KL samt Nævnet for Etnisk Ligestilling og Rådet for Etniske Minoriteter) finder det mest hensigtsmæssigt i ny lovgivning at anvende betegnelsen diskrimination, særligt da betegnelsen i vid udstrækning anvendes i de øvrige medlemslande, hvilket tillige synes at være i god overensstemmelse med udviklingen i det internationale samfund i øvrigt.

6.1.2. Integrationsministeriets overvejelser

Af de af flertallet anførte grunde finder Integrationsministeriet, at det er mest hensigtsmæssigt at anvende begrebet forskelsbehandling i lovforslaget.

6.2. Det personelle anvendelsesområde – fysiske og juridiske personer

Direktivet omfatter en beskyttelse af fysiske personer. Det fremgår ikke af direktivet, at dette omfatter situationer, hvor en person forskelsbehandles på grund af en tredjemands race eller etniske oprindelse. I hvilket omfang juridiske personer er beskyttet, beror på medlemsstaternes egen beslutning.