

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning – formålet med lovforslaget

Lovforslaget går ud på at give skatteyderne mulighed for på et tidligt tidspunkt at få en endelig afklaring af de skattemæssige konsekvenser af en påtænkt eller gennemført disposition. Formålet med ordningen om bindende ligningssvar er at styrke skatteydernes retssikkerhed ved at øge forudsigeligheden af de skattemæssige konsekvenser af skatteydernes dispositioner.

Forslaget skal ses som et led i regeringens forenklingsinitiativer og som et led i bestræbelserne på at fremrykke ligningen. Med forslaget sker der en udmøntning af bestræbelserne på at flytte ressourcerne fra efterfølgende kontrol til forudgående hjælp og vejledning.

Forslaget bygger på anbefalingerne i en rapport fra et hurtigtarbejdende udvalg, som skatteministeren nedsatte i efteråret 2002 om klar besked og fremadrettet kontrol. Resultatet af første fase af udvalgets arbejde foreligger nu i form af det foreliggende lovforslag. Udvalget vil i anden fase, der løber frem til sommeren 2003, vurdere modeller til at indføre en fremrykket ligning og kontrol med henblik på fremsættelse af lovforslag på dette område i efteråret 2003.

Udvalget består af repræsentanter fra Skatteministeriet, Kommunernes Landsforening, Skattechefforeningen, Københavns og Frederiksbergs kommuner, Advokatrådet, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer og Foreningen Registrerede Revisorer.

Udvalget peger i sin rapport på, at der er behov for en ordning, der – i forhold til ordningen om bindende forhåndsbesked – gør det lettere og hurtigere for borgerne at få afklaret de skattemæssige virkninger af en disposition.

Efter de gældende regler er der mulighed for at anmode Ligningsrådet om en bindende forhåndsbesked vedrørende en påtænkt disposition. Denne adgang er tung for skatteyderen at anvende, idet sagsbehandlingstiden for en bindende forhåndsbesked fra Ligningsrådet ligger på 3-6 måneder, og gebyret for en bindende forhåndsbesked i 2003 udgør 1.800 kr. Såle-

des anvendes muligheden for at få en bindende forhåndsbesked fra Ligningsrådet hovedsagelig i mere komplicerede skattespørgsmål.

Udvalget mener, at det vil styrke borgernes retssikkerhed at indføre en lignende, men mere smidig ordning ved de kommunale skattemyndigheder som supplement til ordningen med bindende forhåndsbesked.

Forslaget går kort fortalt ud på, at en skatteyder med mindre komplicerede forhold inden for kort tid (omkring 1 måned) og mod betaling af et gebyr på 300 kr. kan få et bindende ligningssvar fra den kommunale skattemyndighed om virkningerne af en påtænkt eller gennemført disposition. På samme måde som i ordningen med bindende forhåndsbesked skal skattemyndighederne – herunder de statslige myndigheder – lægge ligningssvaret til grund for den ligningsmæssige bedømmelse af skatteyderen, hvis skatteyderen vælger at foretage den omhandlede disposition. Det gælder dog ikke, hvis forudsætninger for ligningssvaret er ændret.

For den enkelte skatteyder vil den foreslåede ordning betyde en væsentlig styrkelse af retssikkerheden i forbindelse med skattebetalingen, idet et bindende ligningssvar fra kommunen giver sikkerhed for, hvordan en disposition skattemæssigt vil blive behandlet. Herved undgås ubehagelige overraskelser, idet skatteyderen ikke længere behøver at frygte krav om øget skattebetaling som følge af en efterfølgende ligning og kontrol lang tid efter, at dispositionen er gennemført.

For de kommunale skattemyndigheder vil den foreslåede ordning med bindende ligningssvar betyde en tidligere endelig stillingtagen til nogle af de henvendelser, som kommunerne i dag modtager i forbindelse med deres besvarelse af spørgsmål fra skatteyderne. Dette betyder en fremrykning af den ligningsmæssige afgørelse vedrørende det pågældende spørgsmål. Ved siden af den foreslåede ordning med bindende ligningssvar må kommunerne fortsat forventes at have en opgave i vejledning af skatteyderne og besvarelse af henvendelser fra skatteyderne, selvom en del