

spørgsmål fremover må forventes stillet under den foreslåede ordning med bindende ligningssvar.

Da det er hensigten med ordningen, at skatteyderen på en hurtig og enkelt måde kan opnå klarhed om de skattemæssige konsekvenser af sine dispositioner gennem et bindende ligningssvar, og dette kun har bindende virkning for myndighederne i forhold til spørgeren, har et bindende ligningssvar ingen retskildemæssig værdi – andre skatteydere kan således ikke støtte ret på det.

2. Nærmere om den foreslåede ordning

Efter forslaget kan fysiske personer og dødsboer få et bindende svar på et ligningsmæssigt spørgsmål, når der er tale om et skattespørgsmål, som kommunen har kompetence til at behandle i forbindelse med ligningen af personer og dødsboer.

Undtaget fra ordningen er fysiske personers spørgsmål vedrørende den skattemæssige virkning af en disposition mellem en hovedaktionær og dennes selskab. Undtagelsen af disse spørgsmål er begrundet i den tætte tilknytning til den skattemæssige behandling af selskabet.

Selskaber, fonde og foreninger er ikke foreslået omfattet af den foreslåede ordning, idet ikke alle kommuner foretager selskabsligning, og en medtagelse af selskabsligningen under den foreslåede ordning vil således give en uensartet service af selskaber etc., som kun beror på, hvor i landet selskabet ligger. Selskaber må derfor fortsat rette deres anmodninger om bindende svar til Ligningsrådet.

Det foreslås, at der skal kunne spørges om både påtænkte og gennemførte dispositioner vedrørende et indkomstår, når spørgsmålet stilles senest 1 måned efter udløbet af det kalenderår, som indkomståret svarer til. Medtagelsen af de gennemførte dispositioner under ordningen vil kunne give en væsentlig fremrykning af ligningen af vigtige spørgsmål for skatteyderen.

I modsætning til den eksisterende ordning med bindende forhåndsbesked fra Ligningsrådet er spørgsmål vedrørende de skattemæssige virkninger for andre skatteydere end spørgeren ikke foreslået medtaget under ordningen med bindende ligningssvar fra kommunerne. Dette er begrundet i kommunernes geografisk afgrænsede kompetence og hensynet til en hurtig og administrativ enkel ordning.

Det foreslås, at en anmodning om et bindende ligningssvar skal sendes skriftligt til den kommune, der forestår ligningen af spørgeren for det aktuelle indkomstår, ledsaget af et gebyr på 300 kr. (i 2003-ni-

veau) og skatteyderens oplysninger af betydning for svaret.

Det foreslås, at den kommunale skattemyndighed i særlige tilfælde kan afvise at give et bindende ligningssvar, hvor spørgsmålet er af mere vidtrækkende betydning eller angår et betydeligt beløb, eller spørgsmålet ikke kan besvares med fornøden sikkerhed som følge af uklart faktum, eller andre hensyn taler afgørende imod en bevarelse. Afvisningsmuligheden kan således benyttes som en sikkerhedsventil for kommunerne til at undgå hurtigt at skulle besvare et spørgsmål på det fremrykkede tidspunkt, hvor afgørelsen kan skabe risiko for uensartet praksis, urigtigt svar, stort provenutab, eller hvor spørgerens henvendelse har karakter af spekulation i skattereglerne.

Det foreslås, at et bindende ligningssvar fra den kommunale skattemyndighed er bindende for skattemyndighederne ved behandlingen af det beskrevne forhold i 5 år. Såfremt der skønnes behov derfor, kan den kommunale skattemyndighed efter et konkret skøn begrænse den bindende virkning af et bindende ligningssvar til en kortere periode end 5 år.

Med denne maksimumsbegrænsning på den tidsmæssige udstrækning af svarets bindende virkning begrænses eventuelle skadevirkninger som følge af forkert besvarelse eller af, at skattemyndighederne ikke kan lade en skatteyder, der har et bindende ligningssvar, omfatte af en fremtidig skærpende praksisændring. Herved undgås langvarig forskelsbehandling mellem skatteydere afhængig af, om der har været anmodet om bindende ligningssvar eller ej. For skatteydere, der har behov for en bindende besvarelse uden tidsmæssig begrænsning, er der mulighed for at anmode om en bindende forhåndsbesked fra Ligningsrådet, der har mulighed for at svare uden tidsbegrænsning.

Spørgeren har mulighed for at klage over indholdet af et bindende ligningssvar til skatteankenævnet. Herved sikres, at der gælder samme klagevej uanset, om der klages over indholdet af et bindende ligningssvar i forbindelse med modtagelsen af svaret, eller om der klages over ansættelsen efter ligningen, når det bindende ligningssvar er lagt til grund ved skatteansættelsen.

Det bemærkes, at et bindende ligningssvar kun binder skattemyndighederne, og spørgeren har derfor mulighed for at se bort fra et modtaget bindende ligningssvar ved udfyldelsen af selvangivelsen. Der kan således klages både over indholdet af det bindende ligningssvar og over en senere ansættelsesændring vedrørende samme skattespørgsmål.

Skatteankenævnets afgørelse om bindende ligningssvar kan påklages til Landsskatteretten, og sagen