

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledende bemærkninger*

Lovforslaget indeholder bestemmelser, der fastlægger regler for, at en kommune (eller en amtskommune) skal opgøre værdier, som kommunen modtager fra virksomheder, der driver aktiviteter omfattet af lov om elforsyning og lov om varmforsyning. Det foreslås, at sådanne vederlag medfører en procentvis reduktion i statens generelle tilskud til kommunen. Reduktionens størrelse afhænger efter forslaget af, om kommunen deponerer beløbet til anvendelse over en 10-årig periode, eller om kommunen ønsker frit at råde over dette. Lovforslaget indeholder tillige bestemmelser, som skal sikre, at el- og varmepriserne ikke stiger, som følge af at virksomheder overdrages til andre.

Lovforslaget skal endvidere forenkle reglerne for forbrænding af kød- og benmel på kraftværker bl.a. som led i bekæmpelsen af kogalskab. Dette indebærer foruden ændringer i elforsyningsloven også visse ændringer i elproduktionstilskudsloven.

Endeligt indeholder lovforslaget en bestemmelse om etablering og drift af søledningsanlæg til mindre øer.

#### *2. Baggrund og formål*

##### *A. Modregning ved kommuners afståelse mv. af energivirksomheder*

I en række af landets kommuner overvejes det, hvorledes kommunen bedst sikrer den optimale udnyttelse af de værdier, som er investeret i el- og varmforsyningsvirksomheder. Der er i dag ca. 40 kommuner, som har ejerandele i elforsyningsvirksomheder.

Liberaliseringen af elsektoren og mulighederne for en lignende udvikling på varmforsyningsområdet har gjort det naturligt for kommunerne at overveje, om disse sektorer forsat bør drives i kommunalt regi, eller om der for kommunen og forbrugerne kunne være fordele ved en hel eller delvis afståelse af virksomhederne eller af rettigheder mv. i virksomhederne.

De gældende bestemmelser i el- og varmforsyningslovene om fuld modregning af nettoprovenuet i kommunernes statstilskud har fungeret som en hæmsko for nødvendige strukturtilpasninger i energisektoren. Hertil kommer, at konsekvenserne af bestemmelsernes anvendelse endnu ikke er klarlagt af Energitilsynet, hvilket gør det vanskeligt for en kommune at vurdere fordelene ved at sælge ejerandele. Disse bestemmelser foreslås derfor ophævet og erstattet af nye regler, som giver et naturligt incitament for de kommunale ejere til at varetage deres ejerinteresser i sektoren.

Ekstraordinære indtægter ved hel eller delvis afståelse af energivirksomheder mv. kan imidlertid have betydelige kommunaløkonomiske effekter og kan forvride den økonomiske udvikling i en kommune, såfremt disse indtægter anvendes til direkte øget kommunalt forbrug.

Den eksisterende modregningsbestemmelse i elforsyningslovens § 37 blev indsat i 1997 og videreført stort set uændret i elforsyningsloven af 1999. Bestemmelsen blev oprindelig vedtaget af de daværende regeringspartier samt Socialistisk Folkeparti, Centrum-Demokraterne og Enhedslisten. Venstre, Det Konservative Folkeparti, Fremskridtspartiet og Dansk Folkeparti stemte imod vedtagelsen. Den uændrede videreførelse af bestemmelsen indgik ikke i den aftale, som et flertal af Folketingets partier indgik den 3. marts 1999, og Venstre og Det Konservative Folkeparti tilsluttede sig ikke bestemmelserne med indgåelsen af reformaftalen.

Den 10. oktober 2002 fremsatte Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten et privat forslag til ændring af elforsyningslovens § 37 (L 34). Forslaget ændrer modregningsmodellen i § 37 således, at der ikke længere skal ske en modregning af hele salgssummen fratrukket indskudskapitalen, men at der i stedet skal ske en 95 % modregning af hele salgsprovenuet. Forslaget indebærer en øget modregning og blev afvist af et flertal af Folketingets medlemmer. Der var dog politisk enighed om, at der er behov for en ændring af elforsy-