

F. t. beslutn. om lavere skat på arbejde

somhedsordningen for at blive helt fritaget for avanceskat. Og reglerne må ændres, så lejligheden ikke efter nogle års udlejning kan overdrages til familiemedlemmer til en pris, der er væsentligt under markedsniveauet.

14. Uændret bidrag fra de mest velhavende.

For at undgå, at den bedst stillede del af befolkningen, der fortsat betaler topskat, får meget større lettelser end almindelige lønmodtagere, foreslås, at topkatteprocenten gradvis forhøjes fra 15 til 20 pct.

Desuden ændres indretningen af aktiebeskatningen, så fortjenester op til 41.100 kr. beskattes med 29 pct. (mod nu 28 pct.), og fortjenester udover 41.100 kr. beskattes med 49 pct. (mod nu 43 pct.). Den af den tidligere SR-regering foreslåede forenkling af aktiebeskatningen gennemføres.

For de allermest velhavende er disse ændringer imidlertid ikke tilstrækkelige til at fastholde en rimelig byrdefordeling, idet der sker en mærkbar nedsættelse af marginalskatten, når fradragene er helt aftrappet.

Denne lettelse kan være velbegrunderet for at tiltrække udenlandske eksperter m.v. til at opholde sig i Danmark i en længere årrække.

Men for at sikre en rimelig balance i byrdefordelingen foreslås det, at de ca. 10.000 borgere, der tjener og ejer mest, får grundlaget for topskat forhøjet med et særligt tillæg for store formuer.

Tillægget til den personlige indkomst, der topbeskattes, udgør 5 pct. af formueandele over 5 mio. kr. Ægtefæller fordeler deres fællesejede formue ligeligt mellem sig.

Virksomheden er, at formue over 5 mio. kr. for enlige og 10 mio. kr. for ægtepar beskattes med 1 procent.⁵⁾

Det forudsættes, at der opbygges en automatisk indberetning om formueaktiver, hvilket også vil styrke det almindelige ligningsarbejde, der har været svækket, fordi en samlet formueopgørelse i årsopgørelsen blev opgivet, da formueskatten blev afskaffet.

15. Balance i pensionsbeskatningen.

Marginalskatten af løbende pensionsudbetalinger er fra 1986-2003 faldet væsentligt:

- 10 pct. for personer, der kun betaler bundskat
- 18 pct. for personer, der betaler mellemskat
- 14 pct. for personer, der betaler topskat

En del pensionister er med den seneste skattereform sluppet ud af mellemskatten og betaler så reelt 24 pct. mindre, end tilsvarende pensionister gjorde i 1986.

Der er med andre ord sket en betydelig både absolut og relativ lempelse af beskatningen af private pensi-

onsordninger, der er klart større end skattelettelsen for løn. Dette har delvis sammenhæng med indførelsen af arbejdsmarkedsbidraget og er for den fremtidige pensionsopptjening udtryk for, at en del af beskatningen er flyttet fra udbetalings- til indbetalingstidspunktet.

Men for den store gamle pensionsopsparring, der er indbetalt med fradrag til højere marginalskatter, er der tale om en reel og varig fordel, fordi der vil være en væsentlig lavere skat på udbetalingen, end der var skattebesparelse ved indbetalingen.

Opkrævningen af bidrag på 20 procent af lønsummen vil isoleret set forstærke denne tendens.

Derfor foreslås det, at der opkræves en særlig afgift på 12 procent af den del af pensionsformuerne, der hidrører fra indbetalinger før 1.1.2004 og afkast heraf. Afgiften opkræves i pensionsordningen før udbetaling.

Afgiften angriber ikke de fordele, der hidtil er opnået for pensionssparerne som følge af arbejdsmarkedsbidragets virkning. Men den forhindrer, at ubalancen mellem værdi af fradrag og efterfølgende beskatning af udbetalingen på pensionsopsparring uddybes ved gennemførelsen af skattereformen. Der lægges alene loft over de yderligere forbedringer i økonomien for den gruppe af skatteydere, der har haft særlig stort udbytte af 1990'ernes skatteændringer.

Den effektive skat på bund- og mellemniveauet for løbende pensionsudbetalinger er i 2003 38-44 pct.

Efter reformen vil den i fremtiden reelt blive på 38-41 pct. for fremtidig pensionsopsparring og 29-33 pct. for fremtidig pensionsopsparring.

På toppen er skatten nu 59 pct.

Efter reformen vil den – så længe der aftrappes fradrag – reelt svare til 59 pct. for fremtidig pensionsopsparring og 53 pct. for fremtidig opsparring.

Skattebegunstigelsen for pensionsopsparring knytter sig dels til eventuelle forskelle mellem den reelle marginalskat på ind- og udbetalingstidspunktet – dels til den lavere beskatning af kapitalafkast undervejs, mens pengene er anbragt i pensionsinstituttet.

Når opsparringen foregår inde i en pensionsordning, beskattes afkastet undervejs med 15 pct. Når renteindkomst m.v. beskattes som en del af den personlige indkomst, vil der efter den foreslåede reform være en skat på 29 pct. for det meget store flertal, der enten ikke betaler topskat eller ikke netto har positiv kapitalindkomst som topskatteydere. Når en skatteyder har positiv nettokapitalindkomst og betaler topskat, vil beskatningen være 49-53 pct. Det skal dog bemærkes, at forskellene overvurderes, fordi kursgevinster beskattes mindre konsekvent som personlig indkomst end som pensionsafkast.