

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets baggrund*

Lovforslaget, der er anden fase af revisionen af integrationsloven, skal ses som en videreførelse af første fase af lovens revision, der blev gennemført ved lov nr. 1043 af 17. december 2002 om ændring af integrationsloven, lov om undervisning i dansk som andetsprog for voksne udlændinge m.fl. og sprogcentre med flere love (anvisning af boliger til flygtninge, kommunalt samarbejde på integrationsområdet, integrationsråd, ophævelse af revisionsbestemmelse m.v. og udvidelse af danskundervisningens udbyderkreds m.v.) og i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lovforslag nr. 158 om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. fremsat for Folketinget den 29. januar 2003 samt lovforslag nr. 157 til ændring af udlændingeloven (reform af aktiverings- og undervisningsindsatsen over for voksne asylansøgere m.v. og af systemet vedrørende udbetaling af kontante ydelser til asylansøgere m.v.) fremsat for Folketinget den 29. januar 2003.

#### *1.1 Første fase af revisionen af integrationsloven*

Lov nr. 474 af 1. juli 1998 om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven), som blev vedtaget af Folketinget den 26. juni 1998, jf. Folketingstidende 1997-1998, s. 977, 2420 og 2586, tillæg A, s. 1650 og 1720, tillæg B, s. 628 og 763 samt tillæg C, s. 511, indeholdt i § 67 en revisionsbestemmelse, hvorefter ressortministeren inden udgangen af folketingsåret 2002-2003 skal fremsætte forslag for Folketinget om revision af loven.

Revisionsbestemmelsen blev indsat i forbindelse med Folketingets behandling af lovforslaget. Baggrunden for indsættelsen af revisionsbestemmelsen var, at forslaget til lov om integration af udlændinge i Danmark var det første forslag til en samlet lovgivning på integrationsområdet, ligesom forslaget indeholdt en række nye tiltag i forhold til de hidtil gældende regler. På denne baggrund fandtes det hensigts-

mæssigt, at der, når loven havde været i kraft nogle år, blev foretaget en nærmere evaluering af lovens virkning.

Den 2. oktober 2002 fremsatte ministeren for flygtninge, indvandrere og integration for Folketinget – som første fase i revisionen af integrationsloven – lovforslag nr. L 21 om ændring af integrationsloven, lov om undervisning i dansk som andetsprog for voksne udlændinge m.fl. og sprogcentre med flere love. Lovforslaget blev vedtaget af Folketinget den 11. december 2002 og bekendtgjort i Lovtidende som lov nr. 1043 af 17. december 2002, jf. Folketingstidende 2002-2003, s. 315, og tillæg A, s. 314 og 368.

Lovforslag nr. L 21 blev fremsat på baggrund af erfaringerne med integrationslovens virkninger siden dens ikrafttræden den 1. januar 1999 og på baggrund af regeringens udlændingepolitiske udspil »En ny udlændingepolitik« af 17. januar 2002 samt regeringens integrationspolitiske udspil »På vej mod en ny integrationspolitik« af 5. marts 2002.

Lov nr. 1043 af 17. december 2002 indeholder en række ændringer af integrationsloven, herunder bestemmelser om lettelse af kommunernes modtagelse af flygtninge og om en mere smidig administration af integrationsloven i kommunerne. Med ændringerne muliggøres således kommunalt samarbejde om opgaver, der indebærer myndighedsudøvelse, ligesom reglerne om anvisning af boliger til flygtninge er ændret. Med loven er der endvidere skabt mulighed for en mere smidig og målrettet integrationsindsats, der skal sikre, at flere udlændinge kommer i beskæftigelse, herunder ved at flygtninge kan få udarbejdet en individuel kontrakt før tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret for den pågældende samt ved, at udlændinge, der medbringer en lang eller mellem-lang videregående uddannelse fra hjemlandet, som led i aktivering kan deltage i særlige opkvalificerende forløb. Der er ligeledes skabt mulighed for, at udlændinge i ordinær beskæftigelse uden løntilskud efter aftale mellem udlændingen, den ansvarlige kommunalbestyrelse og en virksomhed med tilskud fra staten kan tilbydes opkvalificerende forløb eller yder-