

*2.1.7 Øvrige ændringer af integrationslovens regler om introduktionsprogrammet ud over, hvad der følger af pkt. 2.1.3-2.1.5, og af integrationslovens sanktionsregler*

Som det er anført i pkt. 2.1.1 vedrørende ændring af lovens formålsbestemmelse, skal den fremtidige integrationsindsats sigte mod, at den enkelte nyankomne udlænding opnår arbejdsmarkedstillknytning så hurtigt som muligt. Integrationsloven og danskuddannelsesloven skal skabe rammerne for en fleksibel, målrettet og aktiv integrationsindsats, der giver udlændingen det størst mulige ansvar for sin egen integrationsproces. Der skal være tale om klare rettigheder og pligter, der medvirker til, at nyankomne udlændinge lærer dansk og kommer i beskæftigelse hurtigst muligt.

Det fremgår endvidere, at det som led i den styrkede indsats for integration af udlændinge på arbejdsmarkedet forudsættes, at hovedelementerne i integrationsprocessen – danskuddannelse, tilbud og beskæftigelse samt anden uddannelse og opkvalificering – så tidligt som muligt i introduktionsperioden kombineres i intensive fuldtidsforløb. Den enkelte udlænding skal i højere grad inddrages i ansvaret for sin egen integration gennem fastlæggelsen af indholdet i den individuelle kontrakt for den pågældendes integrationsforløb, der sker i samarbejde med kommunalbestyrelsen.

Ved lov nr. 364 af 6. juni 2002 om ændring af integrationsloven (individuelle kontrakter), jf. Folketingsstidende 2001-2002, s. 3931, 6685 og 7574, tillæg A, s. 3775 og 3782, tillæg B, s. 1113, samt tillæg C, s. 613, blev integrationslovens § 19 ændret således, at den individuelle handlingsplan, som kommunalbestyrelsen og udlændingen i fællesskab skulle udfærdige vedrørende udlændingens deltagelse i introduktionsprogrammet, blev ændret til en individuel kontrakt.

Formålet hermed var at gøre introduktionsprogrammerne mere erhvervsrettede og at klargøre, at formålet med introduktionsprogrammet er, at udlændingen sættes i stand til at arbejde og finde et job hurtigst muligt. Kontrakten skal sikre kvaliteten i introduktionsprogrammet, bl.a. ved opstilling af klare mål for programmets forløb. Der skal ske en afklaring af udlændingens kompetencer og på baggrund heraf tilbydes et introduktionsprogram, der er konkret og individuelt afpasset i forhold til udlændingens kvalifikationer og ressourcer og samtidig er direkte målrettet mod et arbejde.

Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration har udstedt nærmere retningslinier for udarbejdelsen af individuelle kontrakter ved bekendtgørelse nr. 781 af 16. september 2002.

Som led i udmøntningen af aftalen om integration med arbejdsmarkedets og de kommunale parter og af aftalen om »Flere i arbejde« fremsættes der forslag om en ændring af reglerne om aktivering med henblik på at gøre indsatsen på dette område mere erhvervsrettet, jf. pkt. 2.1.3.

Med henblik på yderligere at understøtte, at integrationsindsatsen sigter mod at bringe udlændinge i beskæftigelse hurtigst muligt, herunder ved erhvervsrettede fuldtidsforløb, samt at inddrage udlændinge i ansvaret for egen integration og at præcisere rettigheder og pligter i forbindelse med integrationsprocessen, foreslås en række øvrige ændringer i integrationslovens kapitel 4 om introduktionsprogrammet.

Det foreslås, at integrationslovens § 16 ændres, sådan at det specifikt kommer til at fremgå af loven, at udlændinge har pligt til at deltage aktivt i de enkelte dele af introduktionsprogrammet, ligesom det præciseres, hvilke dele af et introduktionsprogram en udlænding skal tilbydes, afhængigt af om den pågældende modtager introduktionsydelse eller ej.

Endvidere ændres § 16, stk. 4, sådan, at det kommer til at fremgå, at introduktionsprogrammet har en varighed af højst tre år. Der er ikke tale om en ændring i forhold til den nuværende retstilstand, men alene om en ændring, hvormed regeringen ønsker at understrege, at det er hensigten, at introduktionsprogrammet skal have som mål, at udlændinge kommer i beskæftigelse hurtigst muligt. Introduktionsprogrammet opfører derfor, når de mål, der er opstillet i den individuelle kontrakt, er nået. Udlændinge, der opnår beskæftigelse, vil således stadig skulle tilbydes danskuddannelse samtidig hermed inden for den treårige periode. Mister en udlænding sin beskæftigelse inden for den treårige introduktionsperiode, vil den pågældende fortsat skulle have tilbud om danskuddannelse som led i introduktionsprogrammet, medmindre det opstillede mål herfor er nået. Udlændingen vil endvidere skulle tilbydes aktivering, såfremt betingelserne herfor er til stede, herunder at den pågældende ikke via beskæftigelsen har opnået ret til forsørgelse på andet grundlag.

Med forslag til ny danskuddannelseslov (L 158) begrænses udlændinges ret til danskuddannelse til tre år, medmindre den pågældende har været afskåret fra at deltage i danskuddannelsen på grund af fuldtidsbeskæftigelse eller på grund af sygdom eller barsel.

Det foreslås, at det i integrationslovens § 19 præciseres, at det af den individuelle kontrakt skal fremgå, i hvilket omfang en udlænding skal tilbydes danskuddannelse og gives tilbud efter § 23 og det nærmere indhold heraf, samt hvordan forholdet og sammen-