

Bestemmelsens ordlyd indebærer, at en udlænding, der ikke har gennemført introduktionsprogrammet, og som ikke tilbydes et andet forløb, der kan sidestilles hermed, ikke kan opfylde betingelsen, uanset om den pågældende selv arrangerer og gennemfører et forløb, der giver samme resultat som et gennemført introduktionsprogram. Bestemmelsens ordlyd indebærer endvidere, at en udlænding, der bevidst fravælger introduktionsprogrammet og andre tilbud fra kommunen for i stedet selv at arrangere og gennemføre et forløb, der giver samme resultat som et gennemført introduktionsprogram, ikke kan opfylde betingelsen.

Den pågældendes mulighed for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse afhænger således af, at det selvstændigt arrangerede og gennemførte forløb betragtes som en særlig grund, der taler imod at betinge meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse af, at et tilbudt introduktionsprogram eller et andet tilbudt forløb, der kan sidestilles hermed, gennemføres. Meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse vil altså ske under henvisning til dispensationsmuligheden i udlændingelovens § 11, stk. 7, nr. 1.

Et sådant resultat stemmer ikke overens med regeringens ønsker om også i integrationsfasen at fremme det selvstændige initiativ.

Lovforslaget indebærer på den baggrund, at også forløb, der ikke er tilbudt af kommunen, men som den pågældende udlænding selvstændigt arrangerer og gennemfører, anses for at opfylde betingelsen i den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 7, nr. 1.

Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 5.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Formålet med lovforslaget er at gøre integrationen af nyankomne udlændinge mere effektiv og målrettet.

Med den del af lovforslaget, som udmønter aftalen om »Flere i arbejde«, får kommunerne nogle nye redskaber, som i højere grad er rettet mod beskæftigelse end tidligere. Endvidere indeholder forslaget en finansieringsomlægning, som skal give kommunerne øget incitament til at indgå aktivt i integrationsprocessen. Tiltagene i nærværende lovforslag set i sammenhæng med forslag til lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (L 158), hvor bl.a. undervisningen fremover rammestyttes via takstbetaling til udbydere pr. modul, forventes at betyde en mere effektiv og målrettet integration.

Lovforslaget forventes samlet set at være udgiftsneutralt.

Differentiering af programtilskuddene og nedsættelse af grundtilskuddet indebærer en besparelse, mens udmøntningen af aftalen om »Flere i arbejde« samt aktive tilbud til selvforsørgende udlændinge indebærer en merudgift.

3.1. Udmøntning af aftalen om »Flere i arbejde«

Med aftalen om »Flere i arbejde« udvides tilbud om vejledning og opkvalificering efter § 23 til også at indeholde muligheden for, at kommunerne kan give tilbud om ordinær uddannelse som en del af et opkvalificerende forløb til ledige udlændinge under integrationsloven.

Efter lovforslaget ydes der ikke programtilskud til kommunerne i den periode, en udlænding deltager i tilbud om ordinær uddannelse. Dette skyldes, at udgiften til ordinær uddannelse afholdes af staten. Integrationsministeriet skønner på denne baggrund, at kommunernes mulighed for at give tilbud om ordinær uddannelse samlet set vil være udgiftsneutral.

Med henblik på at støtte ordinær ansættelse foreslås der en udvidelse af muligheden for frikøb af samt køb af uddannelse til en mentor i forbindelse med alle typer tilbud og i forbindelse med ansættelse uden løntilskud. Kommunernes udgifter til mentorordningen finansieres gennem programtilskuddet efter § 45, stk. 7, og § 45, stk. 16. Integrationsministeriet skønner, at udvidelsen af mentorordningen vil medføre en samlet merudgift på 2,3 mio. kr. i 2004, 1,9 mio. kr. i 2005, 1,6 mio. kr. i 2006 og 1,5 mio. kr. i 2007.

Med lovforslaget udvides målgruppen for tilskud til hjælpemidler efter § 34 til også at gælde i forbindelse med ansættelse uden løntilskud. Det skønnes, at denne udvidelse vil medføre en samlet merudgift på 3,4 mio. kr. i 2004, 2,8 mio. kr. i 2005, 2,4 mio. kr. i 2006 og 2,3 mio. kr. i 2007.

Samlet skønnes ændringerne i integrationsloven som følge af aftalen om »Flere i arbejde« at medføre en merudgift for staten på 5,7 mio. kr. i 2004, 4,7 mio. kr. i 2005, 4,1 mio. kr. i 2006 og 3,7 mio. kr. i 2007 på Integrationsministeriets område.

3.2. Differentiering af programtilskud

Med henblik på at målrette aktiveringen mod arbejdsmarkedet indebærer lovforslaget, at fra og med det andet år i den treårige introduktionsperiode differentieres programtilskuddene til finansiering af danskundervisning og aktive tilbud. Fra det andet år yder staten et beskæftigelsestilskud på 6.500 kr. pr. måned for udlændinge, som deltager i virksomhedsbaserede tilbud efter forslag til integrationslovens §§ 23 a og b. Tilbud for denne persongruppe kan i