

Bemærkninger til Lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indledning

Forslaget til lov om finansiel virksomhed udgør sammen med det samtidigt fremsatte lovforslag om realkreditlån og realkreditobligationer m.v. grundlaget for den finansielle lovreform, som skal føre til en mere forenklet lovstruktur på det finansielle område. Med lovforslagene tages første skridt med henblik på at gennemføre regeringens intentioner om at skabe regelforenkling og regelmodernisering. Det er hensigten at gøre reglerne mere overskuelige og sammenlignelige til gavn for både kunder og virksomheder. Lovreformen forventes således at kunne bidrage til at lette de administrative byrder og skabe vækst.

Den finansielle lovreform medfører en betydelig reduktion i antallet af finansielle love, ligesom der også sker en reduktion i antallet af regler, der regulerer den finansielle sektor. Lovreformen indebærer blandt andet, at 7 love med branchespecifikke regler ophæves. Det drejer sig om lov om banker og sparekasser, lov om fondsmæglerselskaber, lov om realkredit, lov om forsikringsvirksomhed, lov om udstedere af elektroniske penge, samt lov om sparevirksomheder gældende lov om finansiel virksomhed. Disse love erstattes med den finansielle lovreform af de foreslåede to nye love, henholdsvis forslag til en ny samlet lov om finansiel virksomhed, der erstatter den nuværende lov om finansiel virksomhed, og forslag til en ny lov om realkreditlån og realkreditobligationer.

Lovforslaget indeholder desuden en række indholdsmæssige forenklinger. For eksempel foreslås forenklinger i reglerne om ledelsens ret til at have andre hverv og reglerne om spekulation. Der fjernes ligeledes formkrav i den finansielle lovgivning med henblik på at sikre, at lovgivningen ikke fastsætter unødige hindringer for digital kommunikation.

Lovreformen bygger videre på det grundlag, som allerede er skabt med den gældende lov om finansiel virksomhed med udgangspunkt i, at ens forhold som udgangspunkt skal behandles ens, uanset hvilken virksomhed forholdet vedrører. Opbygningen af det

samlede lovforslag sker med udgangspunkt i den gældende lov om finansiel virksomhed. En række af de foreslåede regler er overført uændrede fra de gældende regler i den nuværende lov om finansiel virksomhed og de respektive branchelove. Langt størstedelen af lovforslagets regler indebærer derfor ikke ændringer af den nuværende retstilstand. Større, indholdsmæssige ændringer foreslås for reglerne om tilladelse til at drive virksomhed, eneret og virksomhedsområde (kapitel 3), god skik (kapitel 6), ledelse og spekulation (kapitel 8), videregivelse af fortrolige oplysninger (kapitel 9), solvens (kapitel 10) samt midlernes anbringelse og likviditet (kapitel 11). Samtidig foreslås konsekvensændringer i en række finansielle love, som ikke omfattes af lovforslaget. Da hovedformålet med lovforslaget er en sammenskrivning, er beskrivelsen af praksis i de specielle bemærkninger alene af informativ karakter og er dermed ikke udtryk for de ydre rammer for fortolkningen af bestemmelsen/bemyndigelsen. Som bilag B til lovforslaget er indsat en paragrafnøgle, der viser, hvilke lovbestemmelser i eksisterende love, som de foreslåede bestemmelser i lovforslaget erstatter. Bemærkningerne til de eksisterende love findes således fortsat anvendelse ved fortolkningen af lovforslagets enkelte bestemmelser, uanset at de ikke er angivet i sin helhed i lovforslagets bemærkninger.

Lovforslaget indeholder en særlig ikrafttrædelsesbestemmelse for reglerne om aflæggelse af årsrapport. Det er herved forudsat, at konsekvenser ved indførelse af de nye regler, herunder i lyset af den internationale udvikling, kan afdækkes, forinden reglerne træder i kraft.

Regelforenkling er en fortløbende proces, hvor de fremsatte lovforslag om lov om finansiel virksomhed og lov om realkreditlån og realkreditobligationer m.v. udgør et vigtigt første skridt. I det fortsatte arbejde med lovudformning vil der blandt andet blive set nærmere på muligheden for en yderligere, indholdsmæssig forenkling af reglerne. Arbejdet med at bidrage til lovudformningen på det finansielle område vil ske med inddragelse af de berørte brancheorganisationer.