

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formålet med lovforslaget

Formålet med lovændringen er at lempe udrejsereglerne i CPR-loven, og at forenkle kommunernes indrivelse af bøder udstedt i medfør af denne lov.

2. Forslag til ændring af udrejsereglerne i CPR-lovens § 24 ved ophold i udlandet på over 6 måneder

2.1. Baggrunden for forslaget om ændring af udrejsereglerne

Baggrunden for lovændringen er, at de gældende udrejseregler i CPR-loven i nogle konkrete tilfælde er forekommet uhensigtsmæssige, hvilket har givet anledning til at foretage en generel gennemgang af CPR-lovens udrejseregler.

Det er på den baggrund regeringens opfattelse, at det ikke er rimeligt, at visse personer, der af arbejdsmæssige o. lign. grunde i en periode på over 6 måneder overnatter størstedelen af tiden i udlandet, efter de gældende regler skal registreres som udrejst, uanset at de pågældende opretholder deres bolig, hvor de tilbringer deres fritid, og som danner rammen om deres sociale liv.

Det vurderes i øvrigt, at personer med et sådant arbejds- og opholdsmønster, kun i yderst begrænset omfang er blevet registreret som udrejst i CPR. Det skyldes formentlig, at disse personer ikke har opfattet sig som værende fraflyttet landet, og de derfor ikke har anmeldt dette til kommunerne, samt at kommunerne ikke har været opmærksomme på, at også disse personer er omfattet af udrejsereglerne.

2.2. Gældende ret

Med ikrafttrædelsen af lov om Det Centrale Personregister (CPR) den 1. juli 2000, blev lov om folkeregistrering fra 1968, jf. lovbekendtgørelse nr. 525 af 30. juni 1998, erstattet af en lov, der samlede reguleringen af borgernes grundlæggende rettigheder og pligter med hensyn til folkeregistreringen.

CPR er et grundregister, og et af hovedformålene med CPR-loven er, at enhver folkeregistreres på den adresse, hvor vedkommende rent faktisk bor og opholder sig, jf. lovens § 1, nr. 3. CPR-loven fastsætter således de materielle regler for registrering af borgernes bopæl i CPR.

Loven fastsætter bl.a. reglerne for registrering i CPR ved indrejse i Danmark, for registrering under ophold i Danmark, og for hvornår personer i CPR skal registreres som værende udrejst af Danmark.

Vedrørende udrejse er det i lovens § 24, stk. 1, 1. pkt., bestemt, at enhver, som fraflytter til udlandet, med visse angivne undtagelser i stk. 5 og 6, skal registreres i CPR som udrejst. Det følger af stk. 1, 2. pkt., at ophold i udlandet på over 6 måneder altid skal anmeldes som en fraflytning til udlandet. Endelig følger det af stk. 2, at korte besøg her i landet ikke skal betragtes som en afbrydelse af opholdet i udlandet, så længe der i det anførte tidsrum overnattes flest gange i udlandet.

En person, der efter disse regler anses for at have sit hovedophold i udlandet i en periode på over 6 måneder, skal således registreres som udrejst i CPR, uanset om personen har bevaret sin hidtidige bopæl i landet.

Undtagelserne i § 24, stk. 5 og 6, der blev indført ved CPR-lovens ikrafttræden i 2000, omhandler personer, der er ansat i den danske stat og beordret til tjeneste uden for riget. Bestemmelsen omfatter dels udenrigstjenestens personale, når disse gør tjeneste i udlandet, dels personer der af forsvarret eller Beredskabsstyrelsen er sendt til udlandet med henblik på deltagelse i konfliktforebyggende, fredsbevarende, fredsskabende humanitære og lignende opgaver. Reglen modsvarer af CPR-lovens § 18 om, at udenlandske diplomater og militærpersoner og disses husstand under ophold i Danmark ikke registreres i CPR.

De almindelige udrejseregler i CPR-lovens § 24 er, bortset fra bestemmelsens stk. 5 og 6, i hovedtræk en videreførelse af det tidligere regelsæt på området.

De gældende regler indebærer, at eksempelvis en søfarende, der er udmonstret i over 6 måneder uden mellemiggende ophold her i landet, skal registreres