

I stedet for den hidtil delte finansiering mellem kommune og amtskommune er der indført et finansieringsprincip, hvorefter udgangspunktet er, at den myndighed, der beslutter og iværksætter tilbud efter serviceloven, selv fuldt ud afholder udgiften til foranstaltningen eller tilbuddet.

Som en undtagelse er der for visse – typisk mere omkostningskrævende – tilbud og foranstaltninger indført en grundtakstmodel. Grundtakstmodellen indebærer, at kommunen og amtskommunen skal følge en særlig visitationsprocedure, og at det pågældende tilbud herefter finansieres ved, at kommunen afholder udgiften op til grundtaksten, og at amtskommunen afholder den del af den samlede udgift, der ligger over grundtaksten.

I finansieringsreformen er der indbygget en overgangsordning, som har til formål at afbøde eventuelle byrdefordelmæssige konsekvenser for kommunerne. Overgangsordningen gælder i 2002 og 2003 for kommunerne og består af følgende elementer:

1. Refusionsordning

Kommunerne kan anmelde deres udgifter på det område, der er berørt af finansieringsreformen, til refusion. Kommunerne får refunderet 40 pct. af deres udgifter, dog fratrukket et beløb svarende til 0,5 pct. af kommunens beskatningsgrundlag. Det forventes, at der vil blive refunderet ca. 5,5 mia. kr. i 2002.

2. Særligt børne- og familetilskud (75.000 kr.-tilskuddet)

Kommunerne får 75.000 kr. for hvert barn eller ung i særligt dag- eller klubtilbud og hver familie i døgnophold pr. 31. december 2000 og for hvert barn anbragt uden for hjemmet pr. 31. december 1999. Det særlige børnetilskud beløber sig til ca. 1,1 mia. kr. i 2002 og 2003.

3. 140 mio. kr. puljen

Der er oprettet en pulje på 140 mio. kr. for hvert af årene 2002 og 2003. Puljen uddeles efter ansøgning til kommuner, der kan sandsynliggøre særligt høje merudgifter som følge af finansieringsreformen.

Overgangsordningen er finansieret af kommunernes bloktilskud.

Da Københavns og Frederiksberg Kommuner er omfattet af reguleringen af bloktilskuddet, men ikke er omfattet af selve overgangsordningen, ydes et særligt tilskud til de to kommuner som compensation for nedsættelsen af det generelle tilskud som følge af overgangsordningen. Ved udmålingen af særtilskuddet er der herudover korrigeret for udligningsvirkning-

gerne i de to kommuner af den samlede finansieringsomlægning.

Der er ligeledes etableret en særlig overgangsordning for Bornholms Kommune i 2003, som følge af den kommunale og amtskommunale sammenlægning.

Overgangsordningen gælder for kommunerne og løber i sin nuværende udformning i 2002 og 2003. Parallelt hermed løber særordningen for Københavns og Frederiksberg Kommuner og i 2003 særordningen for Bornholms Kommune.

Overgangsordningen blev tidsbestemt til at løbe i 2002 og 2003 ud fra en formodning om, at der senest 1. januar 2004 ville ske ændringer i udligningssystemet. Ændringerne skulle bl.a. tage hensyn til en afbalancering af de byrdefordelmæssige virkninger af finansieringsreformen.

2.3. Øvrige overgangsordninger

2.3.1. Overgangsordning i forbindelse med refusionsomlægninger i 1999

Med virkning fra 1999 blev der gennemført refusionsomlægninger for førtidspension, sygedagpenge og i forbindelse med integrationsloven. Det blev i den forbindelse vurderet, at disse omlægninger havde byrdefordelmæssige konsekvenser af en størrelse, der gjorde det relevant at indføre et overgangstilskud til de kommuner, der havde de største tab på omlægningen. Overgangstilskuddet var begrænset til perioden 2000-2003, og tilskuddet til de enkelte kommuner var fastsat én gang for alle ud fra beregninger af de byrdefordelmæssige konsekvenser, som Finansieringsudvalget havde foretaget i foråret 1999.

2.3.2. Overgangsordning for den vidtgående specialundervisning

Folketinget vedtog den 26. maj 2000 lov om ændring af folkeskolen vedr. ændret op-gavefordeling af den vidtgående specialundervisning (lov nr. 485 af 31. maj 2000). Lovændringen indebærer, at kompetencen til at afgøre, om et barn har behov for vidtgående specialundervisning overgår til kommunerne. I forlængelse heraf er det beløb, kommunerne betaler for et amtligt tilbud om vidtgående specialundervisning, forhøjet fra 64.895 kr. pr. år til 170.820 kr. pr. år (takster i 2002-pl). Takstforhøjelsen havde virkning fra 1. august 2000.

I den forbindelse blev der etableret en overgangsordning, der nu har virket for årene 2000-2003. Overgangsordningen består af to elementer:

- Et automatisk fordelt tilskud til kommuner med tab på mere end 0,1 pct. af kommunens beskat-