

ningsgrundlag, således som disse tab er beregnet af Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Tilskuddet udgør i alt 8,9 mio. kr. årligt.

- Der er herudover afsat en pulje på 12 mio. kr. årligt til finansiering af tilskud, der kan ydes til kommuner efter ansøgning.

Den automatisk fordelte pulje på 8,9 mio. kr. er baseret på et beregningsgrundlag vedrørende regnskab 1998 fra Finansieringsudvalgets undersøgelse.

2.3.3. Overgangsordning vedrørende 12 promille loftet på produktionsjord

For produktionsjord var der for årene 1999 og 2000 fastsat et loft på 8 promille for den primærkommunale grundskyld og for årene 2001 og 2002 er der fastsat et loft på 12 promille. For ejendomme, der anvendes til landbrug, gartneri, frugtplantage og planteskole, har der herudover for årene 1994-1996 og 1997 været fastsat et loft på 15 promille for den primærkommunale grundskyld.

Ved lov nr. 372 af 6. juni 2002 er det daværende midlertidige loft for den primærkommunale grundskyldspromille for produktionsjord på 12 promille gjort permanent fra og med 2003. Loftet omfatter ejendomme, der ved vurderingen er anset for benyttet til landbrug, gartneri, frugtplantage, planteskole eller skovbrug.

Kommunerne er for årene 2001-2003 blevet kompenseret af staten for tabet som følge af 12 promille loftet.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Udligningstillæg

Dette lovforslag indebærer, at der som noget nyt indføres et udligningstillæg. Formålet med indførelsen af udligningstillægget er at styrke de vanskeligst stillede kommuner samt at give kommunerne større budgetsikkerhed og skabe større gennemskuelighed i fordelingen af tillægget.

Udligningstillægget er et supplement til det eksisterende tilskuds- og udligningssystem. Udligningstillægget fordeles efter faste kriterier. Det forbedrer kommunernes budgetsikkerhed og peger samtidig frem mod nogle af de forhold, der efter regeringens mening bør indgå i en senere, mere omfattende reform af udligningssystemet.

Udligningstillægget træder delvis i stedet for det nuværende særtilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner. Den hidtidige ordning, hvor tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner er blevet fordelt efter kriterier, der ikke på forhånd har været kendt af

kommunerne, og som har skiftet fra år til år, har i de senere år været udsat for en del kritik. Kritikken har blandt andet gået på, at fordelingen har været uigenkuelig og uforudsigelig for kommunerne. En fordeling efter faste kriterier vil føre til større gennemskuelighed i fordelingen og dermed til større budgetsikkerhed for kommunerne.

3.2. Grundtaksområdet

3.2.1 Baggrund for lovforslaget

Lovforslaget indebærer, at overgangsordningen i finansieringsreformen på det sociale område (grundtaksmodellen) videreføres ud over 2003 og justeres i overensstemmelse med anbefalingerne fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg.

Finansieringsreformen på det sociale område, herunder overgangsordningen, blev indført ved lov nr. 489 af 7. juni 2001. Der henvises til forarbejderne til lov nr. 489 af 7. juni 2001 om ændring af lov om social service og lov om hjemmesygeplejerskeordninger (L 162 2000-2001): Folketingstidende 2000-2001, Till. A 4536, Till. A 4465, FF 4745, Till. B 1252, FF 8677, FF 8891, Till. C 861.

Med lovforslaget ønsker regeringen at sikre sammenhæng mellem overgangsordningen i finansieringsreformen på det sociale område og en kommende reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem på baggrund af arbejdet i Finansieringsudvalget.

På det sociale område har Finansieringsudvalget foreslået en model for, hvordan væsentlige byrdefordelingsmæssige forskydninger som følge af udløbet af overgangsordningen på grundtaksområdet kan undgås, og herved inddraget hensynet til de incitamenter, der var tiltænkt med grundtaksmodellen.

Dette lovforslag, der indebærer en videreførelse og justering af overgangsordningen i finansieringsreformen på det sociale område, bygger på Finansieringsudvalgets anbefalinger.

Lovforslaget indebærer, at overgangsordningen i finansieringsreformen på det sociale område videreføres ud over 2003 og indtil det tidspunkt, hvor ordningen erstattes af en langsigtet reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem.

Lovforslaget indebærer endvidere, at der foretages mindre justeringer i overgangsordningen i overensstemmelse med Finansieringsudvalgets anbefalinger. Justeringerne omfatter følgende punkter:

3.2.2. Refusionsordningen

Refusionstilskuddet fastfryses på 2002-niveau, således at hver kommune modtager det samme beløb,