

af den nuværende ordning, som efter de gældende regler udløber med udgangen af 2003.

Der er tale om overgangsordninger, som skal gælde i overgangsperioden frem til en langsigtet reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem.

De foreslåede ændringer i § 17, stk. 5, er konsekvensændringer af den foreslåede affattelse af § 19, jf. bemærkningerne til nr. 3.

Til nr. 2

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at der indføres et udligningstillæg. Det foreslås, at udligningstillægget fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren efter faste kriterier. Ved fastsættelsen af kriterier vil der blive taget udgangspunkt i den model, der blev anvendt ved fordelingen af tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner for 2003.

Ved fordelingen for 2003 blev der anvendt en model, som tog udgangspunkt i en beregning af virkningen af nogle af de forhold, der ikke udlignes eller ikke udlignes fuldt ud i det eksisterende udligningssystem. Således beregnedes den enkelte kommunes udgifter til indkomstoverførsler i forhold til landsgennemsnittet, korrigeret for virkningen af udligningen af de sociale udgiftsbehov. Endvidere beregnedes virkningen for den enkelte kommune af, at forskellene i de demografiske udgiftsbehov ikke udlignes fuldt ud samt af, at tilskuddet for kommuner med svagt beskatningsgrundlag ikke udgør den samlede forskel mellem kommunens beskatningsgrundlag pr. indbygger og grænsen på 90 procent af landsgennemsnittet. Endelig blev der korrigeret for, at kommunernes provenu af selskabsskat og pensionsafgifter ikke indgik i udligningen af beskatningsgrundlag. Ud fra disse kriterier blev der beregnet en samlet belastning for en kommune. Denne beregning dannede herefter udgangspunkt for fordelingen af tilskuddet for 2003.

Ved fordelingen af tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner for 2003 var det ligeledes en betingelse for tilskud, at kommunen havde et beskatningsgrundlag pr. indbygger på under 90 procent af landsgennemsnittet. Denne betingelse vil ikke gælde ved fordeling af udligningstillægget.

Det vurderes, at et udligningstillæg udmålt efter faste kriterier forbedrer kommunernes budgetsikkerhed og samtidig peger frem mod nogle af de forhold, der senere vil indgå i en mere omfattende reform af udligningssystemet.

Til nr. 3

Det skal indledningsvis bemærkes, at den foreslåede bestemmelse erstatter den gældende bestemmelse i § 19.

Den gældende bestemmelse i § 19, stk. 1, omhandler puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner og amtskommuner. Med den foreslåede bestemmelse i § 18 a indføres et udligningstillæg, som delvis erstatter puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner, jf. nr. 2 ovenfor. Det har på den baggrund været hensigtsmæssigt at adskille bestemmelserne for henholdsvis kommuner og amtskommuner i § 19. I den foreslåede affattelse af § 19 omhandler stk. 1 således alene amtskommunerne, mens stk. 2 alene omhandler kommunerne.

Bestemmelserne i den gældende § 19, stk. 2 og 3, vedrører en overgangsordning i forbindelse med tidligere ændringer af tilskuds- og udligningssystemet. Disse bestemmelser havde sidste gang virkning for tilskudsåret 2002. Disse bestemmelser indgår derfor ikke i den foreslåede affattelse af § 19.

Nedenfor gennemgås de enkelte stykker i den foreslåede udformning af § 19.

Til § 19, stk. 1

Den gældende bestemmelse i § 19, stk. 1, omhandler tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner og amtskommuner. Lovforslaget indebærer, at det nuværende tilskud til særligt vanskeligt stillede amtskommuner videreføres uændret, mens tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner delvis erstattes af et udligningstillæg. Det er derfor hensigtsmæssigt at adskille de to bestemmelser, således at tilskuddet til amtskommunerne fremgår af den foreslåede bestemmelse i § 19, stk. 1, mens bestemmelsen om udligningstillæg til kommuner fremgår af den foreslåede bestemmelse i § 18 a.

Den foreslåede bestemmelse i § 19, stk. 1, indebærer en uændret videreførelse af det nuværende tilskud til vanskeligt stillede amtskommuner.

Til § 19, stk. 2

Den foreslåede bestemmelse i § 19, stk. 2, indebærer, at de eksisterende tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner delvis erstattes af et udligningstillæg, jf. nr. 2 ovenfor.

Regeringen har dog vurderet, at det fortsat er hensigtsmæssigt at opretholde et vist tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner. Det foreslås således, puljen til tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner fastsættes til 100 mio. kr. i 2003 pris- og løniveau.

Det forudsættes, at der inden for denne pulje som hidtil kan fordeles tilskud til kommuner med øer, til kommuner med udgifter med udgifter i forbindelse med tysk mindretal samt til kommuner, der gennemfører forsøgsprojekter i landdistrikterne. Der forud-