

opgaver. Forslagene fremsættes på baggrund af de overvejelser, det af indenrigsministeren i 1997 nedsatte udvalg vedrørende retlig kontrol med kommunale og amtskommunale beslutninger (Klagereformudvalget) er fremkommet med i sin betænkning nr. 1395 om statens tilsyn med kommunerne fra december 2000. Regeringens forslag vil betyde en ændring af tilsynets organisation med henblik på at samle tilsynet med kommuner og amtskommuner hos visse statsamtmand og derved samle ekspertisen hos færre myndigheder og samtidig sikre, at politikere fremover ikke deltager som medlemmer af tilsynsrådene i udøvelsen af det kommunale tilsyn, som – når bortses fra enkelte godkendelsesbeføjelser – er en rent juridisk vurdering af kommunernes overholdelse af lovgivningen. Regeringens forslag vil endvidere betyde en præcisering af tilsynets beføjelser og reaktionsmuligheder og af forholdet mellem det almindelige kommunale tilsyn og andre tilsyns- og klageveje. Regeringens forslag, der på en række punkter er en ændring og udbygning af Klagereformudvalgets forslag, gennemgås i hovedtræk i *afsnit 2.2.* og mere detaljeret i *afsnit 4 - 8.*

Endelig indeholder lovforslaget som opfølgning på det frihedsbrev, indenrigs- og sundhedsministeren den 10. januar 2002 udsendte til samtlige kommunalbestyrelser og amtsråd, forslag til forenkling af visse procedurer i forbindelse med kommunernes udarbejdelse og ændring af styrelsesvedtægter samt ændring af betegnelsen for økonomiudvalget. Forslagene gennemgås i hovedtræk i *afsnit 2.3.* og mere detaljeret i *afsnit 9.*

## 2. Lovforslagets baggrund

### 2.1. Udmøntning af forslagene fra ekspertgruppen om kommunalbestyrelsens, revisionens, kommunaltilsynets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets indsigt i den kommunale administration navnlig på det økonomiske område

2.1.1. Den 3. maj 2002 nedsatte indenrigs- og sundhedsministeren en ekspertgruppe om kommunalbestyrelsens, revisionens, kommunaltilsynets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets indsigt i den kommunale administration navnlig på det økonomiske område (Ekspertgruppen). Baggrunden for nedsættelsen af Ekspertgruppen var, at visse uregelmæssigheder i den kommunale administration i Farum Kommune (den såkaldte Farum-sag) gjorde det aktuelt at overveje, om de redskaber, den kommunale styrelseslovgivning gav kommunalbestyrelsen, den kommunale revision, tilsynet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet, var tilstrækkelige. Dette gjaldt navnlig for så vidt angår den kommunale økonomi.

Ekspertgruppen fik i kommissoriet til opgave at vurdere, om de redskaber, den kommunale styrelseslovgivning gav kommunalbestyrelsen, den kommunale revision, tilsynet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet bl.a. med henblik på at få indsigt i den kommunale administration, var utilstrækkelige, og i givet fald at stille forslag til ændringer af den kommunale styrelseslovgivnings regler herom. Navnlig følgende områder ønskedes kortlagt og analyseret med henblik på overvejelser om behovet for eventuelle nye lovgivningsinitiativer:

- Havde kommunalbestyrelsesmedlemmerne redskaber nok til at være rustet til deres ansvar for kommunens økonomi?
- Var der en tilstrækkelig klar kompetencefordeling mellem den kommunale revisions opgaver, den kommunale tilsynsmyndigheds opgaver og Indenrigs- og Sundhedsministeriets beføjelser i forhold til kommunernes økonomi?
- Havde den kommunale revision, den kommunale tilsynsmyndighed og Indenrigs- og Sundhedsministeriet ved udøvelsen af ministeriets kommunaløkonomiske funktion redskaber nok til at sikre kommunernes overholdelse af lovgivningen på det kommunaløkonomiske område?
- Havde den kommunale tilsynsmyndighed i øvrigt tilstrækkelige redskaber til at få indsigt i den kommunale administration?

Ekspertgruppens formand blev professor, dr.jur. Jens Peter Christensen. Ekspertgruppens øvrige medlemmer blev - ud over embedsmænd fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet - udpeget efter indstilling fra KL, Amtsrådsforeningen, Københavns og Frederiksberg Kommuner, Kommunernes Revision, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Statsamtmand samt Justitsministeriet og Finansministeriet.

Ekspertgruppens betænkning nr. 1425 om indsigt i den kommunale administration for kommunalbestyrelsen, revisionen, tilsynet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet blev offentliggjort den 18. december 2002. Ekspertgruppen har bemærket i betænkningen, at Ekspertgruppen generelt har overvejet behovet for en ændring af den kommunale styrelseslovgivning med henblik på at forbedre det enkelte kommunalbestyrelsesmedlems, den kommunale revision, tilsynet og Indenrigs- og Sundhedsministeriets redskaber til indsigt i den kommunale administration, herunder navnlig den kommunale økonomi. Selv om en del af baggrunden for Ekspertgruppens overvejelser er Farum-sagen, har Ekspertgruppens overvejelser ikke været begrænset heraf, idet Ekspertgruppen ikke har gennemgået og vurderet de enkelte sager i sagskom-