

Udvalgets formand blev fhv. landsdommer Ib Dalgas Rasmussen. Som medlemmer af udvalget blev udpeget repræsentanter for Statsamtsmandsforeningen, KL, Amdsrådsforeningen, Københavns- og Frederiksberg Kommuner, Justitsministeriet og Indenrigsministeriet. Herudover var der udpeget et sagkyndigt medlem af udvalget.

Klagereformudvalgets betænkning nr. 1395 om statsens tilsyn med kommunerne blev offentliggjort den 8. januar 2001. Betænkningen indeholder et forslag til nye kapitler i lov om kommunernes styrelse vedrørende tilsynets organisation og opgaver. Udvalgets forslag falder i tre dele: for det første et forslag til en ny struktur for kommunaltilsynets organisation, for det andet et forslag til visse ændringer i reglerne for kommunaltilsynets funktion og opgaver og til, at der i lov om kommunernes styrelse generelt sker en kodificering af reglerne herfor, samt for det tredje enkelte forslag vedrørende forholdet mellem det almindelige kommunale tilsyn og andre rekurs- og tilsynsmyndigheder.

Lovforslaget indeholder på baggrund af Klagereformudvalgets overvejelser en række forslag til en tilsynsreform med henblik på en effektivisering af det almindelige kommunale tilsyns organisation og opgaver.

2.2.2. For så vidt angår tilsynets struktur foreslås det således i overensstemmelse med Klagereformudvalgets flertal, at de for hvert amt nedsatte tilsynsråd nedlægges, at Indenrigs- og Sundhedsministeriets tilsyn med amtskommunerne og Bornholms, Københavns og Frederiksberg Kommuner ophæves, og at tilsynet i første instans med kommuner og amtskommuner henlægges til statsamtmandene. I modsætning til Klagereformudvalget foreslås tilsynet alene henlagt til fem statsamtmande. I overensstemmelse med Klagereformudvalgets flertal foreslås det, at de statsamtmande, der varetager tilsynsopgaven – for at sikre tilsynets juridiske ekspertise - skal være jurister.

Ved disse forslag til en ny struktur for tilsynet i første instans samles ekspertisen hos færre myndigheder. Forslagene vil samtidig indebære, at politikere fremover ikke deltager som medlemmer af tilsynsrådene i udøvelsen af det kommunale tilsyn, som – når bortses fra enkelte godkendelsesbeføjelser - er en rent juridisk vurdering af kommunernes overholdelse af lovgivningen. Endvidere sikres en enstregt tilsynsstruktur uafhængig af, om det organ, der føres tilsyn med, er en kommune eller en amtskommune.

Det foreslås, at de fem statsamtmande, der fremover skal varetage tilsynet med både amtskommuner og kommuner, bliver statsamtmanden for Københavns

Amt (Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner samt kommuner og amtskommuner i Københavns og Frederiksberg amter), statsamtmanden for Vestsjællands Amt (kommuner og amtskommuner i Roskilde, Storstrøms og Vestsjællands amter), statsamtmanden for Sønderjyllands Amt (kommuner og amtskommuner i Sønderjyllands, Ribe og Fyns amter), statsamtmanden for Århus Amt (kommuner og amtskommuner i Ringkjøbing, Vejle og Århus amter) samt statsamtmanden for Nordjyllands Amt (kommuner og amtskommuner i Nordjyllands og Viborg amter).

Den foreslåede organisering af tilsynet i første instans, der indebærer en samling af kommunaltilsynet hos fem statsamtmande, ligger i forlængelse af overvejelserne omkring effektivisering af den regionalstatslige forvaltning og understøtter eventuelle ændringer af den offentlige sektors fremtidige indretning. Såfremt der på baggrund af Strukturkommissionens arbejde måtte ske ændringer i den kommunale struktur, vil det blive vurderet, om der som konsekvens af en sådan strukturændring vil skulle ske ændringer i organiseringen af tilsynet i første instans. Den foreslåede organisering af tilsynet i første instans foregriber således ikke de videre overvejelser om eventuelle ændringer i den kommunale struktur.

Der sker ikke med den foreslåede organisering af tilsynet i første instans nogen ændring af statsamtmandenes øvrige opgaver.

Tilsynet i anden instans foreslås fortsat udøvet af indenrigs- og sundhedsministeren med parlamentarisk ansvar over for Folketinget og ikke som foreslået af Klagereformudvalget af et uafhængigt Tilsynsnævn.

Forslagene til en ny struktur for tilsynet er gennemgået nærmere i *afsnit 4 (den foreslåede bestemmelse i lovens § 47, jf. lovforslagets § 1, nr. 16, samt den foreslåede affattelse af lovens kapitel VII, jf. lovforslagets § 1, nr. 16)*.

2.2.3. Lovforslaget indeholder endvidere forslag til visse ændringer i reglerne for kommunaltilsynets funktion og opgaver og til, at der i lov om kommunernes styrelse generelt sker en kodificering af reglerne herfor. Lovforslaget følger på dette punkt i det væsentlige Klagereformudvalgets forslag med enkelte udbygninger og fravigelser, jf. i det hele *afsnit 5 - 7*. På en række punkter svarer Klagereformudvalgets forslag til Ekspertgruppens senere forslag, jf. ovenfor.

Reglerne for kommunaltilsynets kompetence foreslås på en række punkter præciseret. Som foreslået af Klagereformudvalget foreslås det retsområde, som er omfattet af kommunaltilsynet, præciseret i loven, således at tilsynet alene omfatter lovgivning, der særligt