

værk, der dels er knyttet til journalisering af disse sager, dels udgør en forholdsmæssig andel af de årsværk, der er knyttet til varetagelsen af almene driftsmæssige opgaver (overhead). Det er efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse uhensigtsmæssigt, at disse årsværk er delt op på så mange enheder.

En betryggende organisering af tilsynsmyndighederne, der sikrer fastholdelse og udbygning af den faglige ekspertise, er efter ministeriets opfattelse medvirkende til – i endnu højere grad end i dag – at fremme retssikkerheden og styrke tilliden til tilsynets afgørelser. Det er derfor efter ministeriets opfattelse vigtigt at samle den særlige ekspertise, der er knyttet til varetagelsen af tilsynsopgaven, på færre statsamtmandsembeder.

For at opnå dette formål samtidig med, at der bibeholdes et vist lokalkendskab hos det statsamtmands-embede, der varetager tilsynsopgaven, er det ministeriets opfattelse, at tilsynsopgaven bør varetages af fem statsamtmand – tre statsamtmand vest for Storebælt og to statsamtmand øst for Storebælt. Ministeriet foreslår således, at tilsynet med kommunerne i Nordjyllands og Viborg Amter varetages af statsamtmanden for Nordjyllands Amt, at tilsynet med kommunerne i Århus, Ringkjøbing og Vejle Amter varetages af statsamtmanden for Århus Amt, og at tilsynet med kommunerne i Sønderjyllands, Ribe og Fyns Amter varetages af statsamtmanden for Sønderjyllands Amt. Ministeriet foreslår endvidere, at tilsynet med kommunerne i Roskilde, Vestsjælland og Storstrøms Amter varetages af statsamtmanden for Vestsjællands Amt, og at tilsynet med kommunerne i Københavns og Frederiksborg Amter varetages af statsamtmanden for Københavns Amt. Statsamtmanden for Københavns Amt foreslås tillige at varetage tilsynet med Bornholms, Københavns og Frederiksberg Kommuner, ligesom de nævnte fem statsamtmand foreslås at varetage tilsynet med amtskommunerne i de pågældende amter, jf. *afsnit 4.3.3*. Ved placeringen af de statsamtmandsembeder, der efter ministeriets forslag skal varetage tilsynsopgaven, er der navnlig taget hensyn til en passende regional balance i den fremtidige fordeling af statslige institutioner og arbejdspladser og en geografisk central placering i det område, der er dækket af tilsynet.

Efter ministeriets opfattelse vil en sådan opdeling være mere bæredygtig med hensyn til antallet af sager og fastholdelsen af den fornødne faglige ekspertise.

4.3.2.4. Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan for at sikre den juridiske deltagelse i tilsynet tilslutte sig Klagereformudvalgets flertals forslag om, at de stats-

amtmand, der efter ministeriets forslag skal varetage tilsynsopgaven, skal have juridisk kandidateksamen.

4.3.2.5. Den foreslåede organisering af tilsynet i første instans, der indebærer en samling af kommune-tilsynet hos fem statsamtmand, ligger i forlængelse af overvejelserne omkring effektivisering af den regionalstatslige forvaltning og understøtter eventuelle ændringer af den offentlige sektors fremtidige indretning. Såfremt der på baggrund af Strukturkommissionens arbejde måtte ske ændringer i den kommunale struktur, vil det blive vurderet, om der som konsekvens af en sådan strukturændring vil skulle ske ændringer i organiseringen af tilsynet i første instans. Den foreslåede organisering af tilsynet i første instans foregriber således ikke de videre overvejelser om eventuelle ændringer i den kommunale struktur.

Der sker ikke med den foreslåede organisering af tilsynet i første instans nogen ændring af statsamternes øvrige opgaver.

Der henvises i det hele til *lovforslagets § 1, nr. 16*, til den foreslåede bestemmelse i lov om kommunernes styrelse § 47.

4.3.3. *Samme tilsynsmyndighed for kommuner og amtskommuner*

4.3.3.1. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har overvejet, om tilsynet med amtskommunerne ligesom i dag skal lægges hos en central instans, eller om tilsynet med amtskommunerne skal varetages af den samme regionale instans, der varetager tilsynet med kommunerne.

Det er en forudsætning for at kunne samle tilsynet med kommuner og amtskommuner hos samme regionale tilsynsmyndighed, at amtsrådspolitikerne ikke fremover skal involveres i det regionale tilsyn, således at den fremtidige struktur for kommunaltilsynet ikke giver anledning til samme habilitetsproblemer for så vidt angår tilsynet med amtskommunerne som den gældende struktur. Denne forudsætning er til stede som følge af ministeriets forslag om, at tilsynsrådene med amtsrådsmedlemmers deltagelse nedlægges, jf. *afsnit 4.2.2*.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet er enig med Klagereformudvalgets flertal i, at der fagligt set ikke er belæg for, at tilsynet med amtskommunerne og kommunerne ikke varetages af samme tilsynsmyndighed. Amtskommunernes og kommunernes funktioner er som anført i Klagereformudvalgets betænkning ikke så forskellige, at det i sig selv tilsiger, at der bør være forskellige tilsynsinstanser. Der er i begge tilfælde tale om et legalitetstilsyn, som indebærer vurdering af faktum og fortolkning af lovgivning.